

I. Основные результаты деятельности ФТС России в 2017 году, в том числе в разрезе публичной декларации целей и задач Федеральной таможенной службы на 2017 год

В 2017 году основные усилия таможенных органов Российской Федерации (далее – таможенные органы) были сосредоточены на достижении приоритетных целей деятельности ФТС России, установленных **Публичной декларацией целей и задач Федеральной таможенной службы на 2017 год**

(далее – Публичная декларация) и направленных на формирование доходной части федерального бюджета, совершенствование таможенного администрирования, создание благоприятных условий для ведения внешнеторговой деятельности, а также на внедрение элементов единого механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей.

Основными задачами ФТС России являются:

обеспечение своевременного взыскания и перечисления в федеральный бюджет таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами;

противодействие незаконным схемам вывода из Российской Федерации денежных средств за рубеж при осуществлении валютного контроля;

сокращение сроков совершения таможенных операций и упрощение порядка совершения таможенных процедур;

повышение качества таможенного контроля до и после выпуска товаров;

обеспечение процессов интеграции информационных систем ФТС России и ФНС России;

совершенствование межведомственного информационного взаимодействия.

Приоритетные цели, задачи и показатели деятельности ФТС России визуализированы на официальном сайте ФТС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт ФТС России).

Отчет о результатах реализации Публичной декларации в 2017 году приведен в приложении к итоговому докладу.

Произошедшие за последние годы изменения в политической и социально-экономической жизни страны, динамичное развитие интеграционных процессов на Евразийском пространстве оказали существенное влияние на организацию таможенного дела в Российской Федерации.

Необходимость систематизации, актуализации и конкретизации целей и задач Федеральной таможенной службы на среднесрочную перспективу нашла отражение в едином документе – Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года, утвержденной решением коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года (далее – Программа).

Программа базируется на положениях Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р, плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р, а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минфина России.

Программа отражает то, как будет развиваться таможня в условиях действия

вступившего в силу с 1 января 2018 года Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс ЕАЭС). При ее разработке объединены и систематизированы цели и задачи ФТС России, учтены принципы транспарентности, предсказуемости, законности и обоснованности принятия решений, на которых должна быть основана работа таможенной службы, а также предложения деловых кругов.

Программа включает 41 показатель (в том числе ключевые показатели «10 шагов навстречу бизнесу») и 102 мероприятия.

Проведенная ФТС России работа позволила обеспечить достижение в 2017 году показателей, установленных Программой:

доля электронных деклараций на товары, зарегистрированных в центрах электронного декларирования, составила 22,6% (плановое значение – 20%);

доля центров электронного декларирования, размещенных на площадях, находящихся в государственной собственности, от их общего количества, составила 86% (плановое значение – 80%);

доля автоматически зарегистрированных электронных деклараций на экспортируемые товары составила 54,8% и на импортируемые товары – 11,2% (плановые значения – 50% и 10% соответственно);

доля автоматически выпущенных электронных деклараций, поданных участниками внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД) низкого уровня риска, на экспортируемые товары составила 28,2% и на импортируемые товары – 7,3% (плановые значения – 25% и 5% соответственно);

доля товарных партий с результативными мерами по минимизации рисков, примененными при таможенном декларировании товаров, от общего количества товарных партий, в отношении которых применялись меры по минимизации рисков,

составила 42,5% (плановое значение – не менее 40%);

доля автоматических профилей рисков от общего количества действующих профилей рисков составила 80,3% (плановое значение – не менее 80%);

доля выявляемых оперативными подразделениями таможенных органов преступлений в общем количестве возбужденных таможенными органами уголовных дел, отнесенных к компетенции таможенных органов, составила 92,3% (плановое значение – 85%).

II. Отчет о выполнении Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов и об итогах его общественного обсуждения и экспертного сопровождения в 2017 году

План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов
(далее – План деятельности ФТС России)

[\[*\]](#)

направлен на реализацию Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Правительством Российской Федерации 14 мая 2015 г. № 2914п-П13, и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

План деятельности ФТС России содержит показатели, характеризующие степень достижения общественно значимых целей деятельности Правительства Российской Федерации, и ключевые события.

Работа, проводимая ФТС России в рамках реализации Плана деятельности ФТС России по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации, обеспечению максимального содействия внешнеторговой деятельности, позволила обеспечить в 2017

году:

увеличение до 83% доли участников ВЭД, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами Российской Федерации (далее – таможенные органы), в общем количестве опрошенных участников ВЭД (плановое значение – 65%);

увеличение до 99,93% доли деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях (плановое значение – 98%);

сокращение до 0,76 часа предельного времени прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (плановое значение – 2 часа), и до 1,51 часа – при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (плановое значение – 2 часа).

Работа по обеспечению полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, повышению конкурентоспособности российской экономики позволила обеспечить в 2017 году:

выполнение на уровне 102,8% прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет (плановое значение – 100%);

увеличение до 95% доли решений таможенных органов по таможенной стоимости, не отмененных судебными органами, в общем объеме корректировок таможенной стоимости (плановое значение – 72%);

снижение до 0,08% доли платежей, возвращенных участникам ВЭД в результате судебных решений о корректировке таможенной стоимости, в общем объеме платежей, взысканных таможенными органами (плановое значение – 0,21%);

снижение до 0,07% доли таможенных платежей, перечисленных участниками ВЭД с нарушением установленных нормативными документами сроков, в общей сумме поступивших таможенных платежей в федеральный бюджет (плановое значение – 0,19%).

В 2017 году в рамках реализации Плана деятельности ФТС России были выполнены следующие мероприятия:

1) подготовлен проект федерального закона «О таможенном регулировании», предусматривающий полномасштабное внедрение технологии автоматического (без участия должностных лиц таможенных органов) принятия решения о регистрации и выпуске товаров при представлении декларации на товары в виде электронного документа (направлен в Минфин России письмом ФТС России от 31 марта 2017 г. № 01-54/15743) (ключевое событие 1.1.10);

2) издано 60 правовых актов ФТС России, направленных на реализацию мероприятий по обеспечению выборочности таможенного контроля в отношении товаров, ввозимых лицами, деятельность которых характеризуется низкой степенью риска нарушения таможенного законодательства (ключевое событие 1.1.11);

3) проведено публичное обсуждение результатов реализации в 2016 году Плана деятельности ФТС России в рамках заседания Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС России (далее – Экспертно-консультативный совет), состоявшегося 31 марта 2017 года (протокол № 1(37), и внесены изменения в указанный план – с учетом положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и правовых актов ФТС России (ключевое событие 1.1.13);

4) проведен анализ фактов возникновения неуплаты (неполной уплаты) таможенных платежей, о результатах анализа доложено на расширенном заседании коллегии ФТС

России по итогам работы таможенных органов в 2016 году и определению задач на 2017 год, состоявшемся 3 марта 2017 года (ключевое событие 2.1.2);

5) структурными подразделениями ФТС России разработано и актуализировано 992 профиля рисков (429 – разработано и 563 – актуализировано), направленных на выявление и предотвращение нарушений таможенного законодательства; всеми таможенными органами разработано и актуализировано 49 182 профиля рисков (ключевое событие 2.1.7).

План деятельности ФТС России размещен на официальном сайте ФТС России в разделе «Сведения о деятельности ФТС России / План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов».

Сведения о ходе реализации Плана деятельности ФТС России ежеквартально размещаются на официальном сайте ФТС России в разделе «Сведения о деятельности ФТС России / План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов / Ход исполнения плана».

Результаты выполнения Плана деятельности ФТС России в 2017 году визуализированы на официальном сайте ФТС России в формате, наглядном и понятном для широкого круга заинтересованных лиц и референтной группы Федеральной таможенной службы «участники внешнеэкономической деятельности».

Подраздел «Обратная связь» раздела «План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов», предназначенный для направления в ФТС России предложений и замечаний по Плану деятельности ФТС России, поддерживается в актуальном состоянии. Предложения и замечания по Плану деятельности ФТС России от участников ВЭД и граждан Российской Федерации в адрес ФТС России в 2017 году не поступали.

На официальном сайте ФТС России создана возможность подписки на электронную рассылку (RSS канал) новостей раздела «План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов».

Публичное обсуждение результатов реализации Плана деятельности ФТС России состоялось 31 марта 2017 года на заседании Экспертно-консультативного совета (протокол № 1(37)).

Кроме того, регулярное общественное обсуждение хода исполнения ключевых событий Плана деятельности ФТС России проводилось в рамках заседаний Общественного совета при ФТС России (далее – Общественный совет) и других публичных мероприятий (встречи, совещания, семинары, конференции, круглые столы).

III.□ Информация о деятельности Общественного совета при ФТС России, Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС России и взаимодействию ФТС России с деловыми кругами в 2017 году

Всемерное содействие участникам ВЭД, общественным организациям, иностранным инвесторам и иным представителям бизнес-сообщества является одним из приоритетных направлений деятельности таможенных органов. Непрерывный диалог с деловыми кругами, вовлечение представителей бизнеса и гражданского общества в процедуры выработки и реализации решений, принимаемых ФТС России, благоприятно влияет на динамику двусторонних отношений.

Основными каналами эффективного взаимодействия ФТС России с представителями деловых кругов и институтами гражданского общества являются Общественный совет, Экспертно-консультативный совет, рабочая группа по совершенствованию таможенного законодательства Консультативного совета по иностранным инвестициям в России (КСИИ), а также средства массовой информации (далее – СМИ).

Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом, сформированным на принципе добровольности участия в его деятельности граждан Российской Федерации, и призван обеспечивать при осуществлении своих полномочий учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту их

прав и свобод, а также прав общественных объединений при реализации государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности ФТС России.

В 2017 году усилена роль Общественного совета при осуществлении общественного контроля за деятельностью ФТС России, включая рассмотрение вопросов правоприменительной практики, оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной работы, рассмотрение планов деятельности ФТС России, публичной декларации целей и задач таможенной службы Российской Федерации и отчетов об их исполнении, итогов заполнения ФТС России формы самообследования уровня развития механизмов (инструментов) открытости и направлений открытости, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации и представляющих широкий общественный интерес.

В 2017 году состоялось 4 очных заседания Общественного совета, на которых обсуждались вопросы, касающиеся в том числе:

совершенствования таможенного законодательства;

готовности нормативной правовой базы в условиях вступления в силу с 1 января 2018 года Таможенного кодекса ЕАЭС;

применения перспективных таможенных технологий;

хода исполнения Плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации, представительствах таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2016 – 2017 годы.

Утвержден состав Комиссии по противодействию коррупции и оценке регулирующего воздействия Общественного совета при ФТС России (протокол очного заседания Общественного совета от 4 апреля 2017 г. № 5).

Особое место в выстраивании конструктивного диалога между таможенными органами и предпринимательским сообществом отводится Экспертно-консультативному совету, в состав которого входит в настоящее время 54 представителя деловых кругов – крупных российских компаний, ассоциаций объединений.

В 2017 году состоялось 4 заседания Экспертно-консультативного совета, в том числе 3 проведено совместно с Общественным советом, в одном из заседаний приняли участие члены рабочей группы по совершенствованию таможенного законодательства КСИИ.

На заседаниях Экспертно-консультативного совета в формате взаимодействия ФТС России с деловыми кругами обсуждались следующие вопросы:

введение обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) воздушным транспортом;

совершенствование таможенного законодательства, регулирующего проекты по поиску, разведке и добыче углеводородов на континентальном шельфе Российской Федерации;

единый лицевой счет ФТС России, переход на электронный (безбумажный) документооборот на базе информационного сервиса «Личный кабинет участника ВЭД»;

практика применения электронной банковской гарантии;

правоприменительная практика освобождения декларантов и таможенных представителей от административной ответственности за недекларирование и недостоверное декларирование товаров;

применение технологий автоматической регистрации декларации на товары и автоматического выпуска товаров, дальнейшее развитие технологии удаленного выпуска товаров в центрах электронного декларирования;

совершение таможенных операций в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности;

применение технологии предварительного информирования в морских пунктах пропуска;

совершенствование таможенного администрирования с учетом практики проведения таможенного контроля после выпуска товаров;

расширение перечня государственных услуг, предоставляемых ФТС России в электронном виде;

результаты реализации в 2016 году Плана деятельности ФТС России;

участие представителей деловых кругов в повышении эффективности деятельности таможенных органов по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений коррупционной направленности и ряд других.

На регулярной основе проводятся различные мероприятия, на которых участникам ВЭД даются разъяснения по вопросам нормативного правового регулирования и (или) правоприменительной практики в сфере полномочий ФТС России.

Всего в 2017 году состоялось свыше 100 рабочих встреч, конференций, дискуссий и круглых столов, представляющих интерес для деловых кругов. Проведены совещания с представителями крупнейших компаний-экспортеров (ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат», ОАО «Оскольский электрометаллургический комбинат»,

ООО «СИБУР»), Ассоциацией компаний розничной торговли (АКОРТ) и другими компаниями (ООО «ЭППЛ Рус», ООО «ФОЛЬКСВАГЕН Груп Рус», АО «Нижфарм» и др.). Таможенными органами организовано проведение более 2 тысяч аналогичных мероприятий, в том числе 50 заседаний консультативных советов по работе с участниками ВЭД при региональных таможенных управлениях (далее – РТУ) и таможнях, непосредственно подчиненных ФТС России (далее – ТНП), что позволяет, учитывая деловую и внешнеэкономическую специфику каждого конкретного региона, организовывать работу по взаимодействию с деловыми кругами на всей территории Российской Федерации.

В ходе совместных встреч и совещаний были рассмотрены вопросы, касающиеся таможенного регулирования в рамках ЕАЭС, ратификации Таможенного кодекса ЕАЭС и связанных с ним нововведений в таможенном администрировании, внедрения современных информационных технологий, применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли, защиты объектов интеллектуальной собственности, а также вопросы категорирования участников ВЭД и классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС).

Общение представителей таможенных органов с бизнес-сообществом состоялось также в рамках крупных федеральных и региональных форумов (Петербургский международный экономический форум, Петербургский международный юридический форум, Российский инвестиционный форум и др.).

В целях обеспечения содействия привлечению иностранных инвестиций в российскую экономику в 2017 году продолжено активное взаимодействие ФТС России с крупными иностранными некоммерческими объединениями: Ассоциацией европейского бизнеса (АЕБ), Японской организацией по развитию внешней торговли (ДЖЕТРО), Российско-иранским деловым советом, внешнеторговыми палатами иностранных государств.

Публичность деятельности Общественного совета и Экспертно-консультативного совета поддерживает официальный сайт ФТС России, являющийся инструментом взаимодействия с референтной группой «участники внешнеэкономической деятельности» и представителями предпринимательского сообщества.

В целях своевременного доведения до сведения участников ВЭД и граждан Российской Федерации информации по наиболее актуальным вопросам деятельности на официальном сайте ФТС России еженедельно размещаются информационно-аналитические материалы и статистические сведения (в соответствии с положениями Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»).

На основе сведений, содержащихся в информационных ресурсах ФТС России, сформированы и своевременно актуализируются наборы открытых данных, размещенные на официальном сайте ФТС России, что позволяет заинтересованным лицам оценить качество информации, подлежащей раскрытию в форме открытых данных.

Для граждан, представителей бизнеса и иных заинтересованных лиц обеспечена открытость и доступность информации о действующем нормативно-правовом регулировании, правоприменительной практике в сфере полномочий ФТС России. Данная работа, проводимая ФТС России, направлена на обеспечение соблюдения прав и законных интересов участников таможенных правоотношений.

Размещение сведений о деятельности ФТС России, в том числе раскрывающих информацию о выявленных фактах нарушений со стороны таможенных органов и проводимой работе по их устранению и предупреждению, создает условия для повышения уровня доверия общественности к таможенным органам и обеспечивает соблюдение принципа подконтрольности власти гражданскому обществу.

В июле 2017 года у ФТС России появились аккаунты в социальных сетях Facebook и Instagram.

Существенная роль в реализации информационной политики ФТС России отводится СМИ, которые помогают оперативно информировать общественность о деятельности таможенных органов. Помимо регулярных информационных сообщений на теле- и радиоканалах, в печатных изданиях, должностные лица ФТС России принимают участие в конференциях, организуемых информационными агентствами и издательскими домами

(МИА «Россия сегодня», ИТАР-ТАСС, Ведомости, Коммерсантъ, The Moscow Times).

Значимым событием 2017 года стало проведение XVIII Международной выставки «Таможенная служба – 2017» (далее – выставка). Выставка прошла под девизом «Таможня: простота и удобство, эффективность и безопасность». В ней приняли участие Генеральный секретарь Всемирной таможенной организации (ВТамО) Кунио Микурия и Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов.

В рамках выставки состоялось пленарное заседание «Таможня для бизнеса и государства» с участием представителей государственных органов, таможенных администраций стран – членов ЕАЭС и дальнего зарубежья, российских деловых кругов. Ключевыми темами диалога между представителями власти и бизнеса стали Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, новеллы таможенного законодательства и техническое регулирование в ЕАЭС, внедрение новых информационных технологий.

Важнейшим событием в деловой программе выставки стало подписание на стенде Общественного совета Декларации об одобрении и поддержке Хартии добросовестных участников ВЭД (далее – Декларация), ставшей следующим этапом в развитии партнерских отношений с деловыми кругами. Декларация была подписана представителями крупнейших ассоциаций российского бизнеса – Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Основной целью Хартии добросовестных участников ВЭД (далее – Хартия) является установление ее участниками добросовестных форм осуществления своей внешнеэкономической деятельности, а также взаимодействия с партнерами, контрагентами и государственными органами.

Участники Хартии принимают на себя обязательства не представлять в таможенные органы документы и сведения, содержащие недостоверные данные о декларируемых товарах, и выступают за нетерпимое отношение к тем участникам ВЭД, которые добиваются конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты таможенных платежей и совершения иных незаконных действий.

В целях обеспечения удобства присоединения к Хартии для участников ВЭД реализована возможность дистанционного подписания Хартии на портале, разработанном и представленном на совместном заседании Экспертно-консультативного совета и Общественного совета, состоявшемся 18 декабря 2017 года.

В рамках работы с референтной группой «участники внешнеэкономической деятельности» ФТС России проведен интернет-опрос, по результатам которого доля участников ВЭД, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве опрошенных составила по итогам 2017 года 83% (плановое значение – 65%).

IV. Отчет о проведенных ФТС России государственных закупках в 2017 году (в агрегированном виде, в разрезе по основным направлениям деятельности), включая оценку их результативности и эффективности

В 2017 году ФТС России сформирован, утвержден и опубликован в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) и на официальном сайте ФТС России план-график закупок.

План-график закупок в 2017 году выполнен в полном объеме.

Проведена 121 процедура закупок на общую сумму 5 556 млн. рублей (в 2016 году – 117 процедур закупок на сумму 3 220 млн. рублей), в том числе: 112 аукционов в электронной форме (в 2016 году – 103 аукциона) и 9 конкурсов (в 2016 году – 14 конкурсов). Запросы котировок в 2017 году не проводились.

Всего

В том числе

аукционы

(в электронной форме)

конкурсы

Проведено процедур закупок – всего, млн. рублей

5 556

5 238

318

в % к общему количеству

100

94,3

5,7

По итогам 2017 года экономия денежных средств при проведении конкурентных процедур закупок составила около 540 млн. рублей, то есть приблизительно 4,5 млн. рублей на одну закупку (в 2016 году – 193,6 млн. рублей или 1,65 млн. рублей на одну закупку).

Перечень наиболее эффективных процедур закупок по направлениям деятельности таможенных органов приведен в таблице:

№

п/п

Основные направления деятельности

Проведено процедур закупок,

млн. рублей

Эффективность проведенных процедур закупок (экономия бюджетных средств, %)

1

Информационные технологии

4 295

6,88

2

Обеспечение вооружением и средствами защиты

146

41,20

3

Обеспечение печатной продукцией

65

35,32

4

Вещевое и продовольственное обеспечение

761

20,58

5

Страхование

199

3,19

За счет средств, сэкономленных в ходе проведения закупок, в 2017 году приобретены вещевое имущество, печатная продукция, патроны, запорно-пломбировочные устройства, рационы питания, автотранспортные средства, средства вычислительной техники.

Для обеспечения форменной одеждой и продовольственным обеспечением должностных лиц таможенных органов приобретены вещевое имущество и рационы питания на общую сумму 378,5 млн. рублей. Поставка вещевого имущества и продовольственного обеспечения в таможенные органы осуществлялась в централизованном порядке по 60 наименованиям продукции в рамках 35

государственных контрактов.

Для обеспечения нужд таможенных органов в установленном порядке закупались бронежилеты скрытого ношения, шлемы защитные, патроны различных наименований, запорно-пломбировочные устройства, сейф-пакеты, оружие и пломбираторы с плашками по 9 государственным контрактам на общую сумму 81,2 млн. рублей.

Заключено 6 государственных контрактов на приобретение 50 автомобилей на сумму 236,6 млн. рублей, в том числе:

для обновления автопарка таможенных органов приобретено 15 единиц автотранспорта на сумму 20,8 млн. рублей;

для обеспечения мобильных групп в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.05.2017 № 924-р «О выделении ФТС России в 2017 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации» приобретено 35 единиц мобильных комплексов на сумму 215,9 млн. рублей.

Для удовлетворения потребности таможенных органов в печатной продукции, в том числе в бланках строгой отчетности, а также средствах таможенной идентификации, заключено 12 государственных контрактов на общую сумму 42,3 млн. рублей.

Заключено 2 государственных контракта на сумму 194,6 млн. рублей по страхованию автотранспортных средств и обязательному государственному личному страхованию.

В 2017 году в Ростовском филиале Российской таможенной академии (далее – РТА) и Институте управления закупками и продажами Высшей школы экономики по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» было обучено 34 должностных лица ФТС России, входящих в состав контрактной службы ФТС России.

Всего за 3 последних года по указанной программе было обучено 122 должностных лица ФТС России, высокий уровень профессионализма которых позволил снизить вдвое статистику жалоб на действия заказчика со стороны ФАС России.

Так, в 2017 году обжалование действий заказчика со стороны участников торгов имело место в 9 случаях, из которых 6 жалоб признаны ФАС России необоснованными, 2 – частично обоснованными и только одна – обоснованной (в 2016 году было 7 случаев обжалования действий заказчика со стороны участников торгов, из которых только одна признана обоснованной).

Финансирование таможенных органов в части централизованного обеспечения материально-техническими средствами составило в 2017 году с учетом корректировок 925,7 млн. рублей (в 2016 году – 743,9 млн. рублей).

На начало 2017 года было законтрактовано 29,8% (199,7 млн. рублей) от доведенных лимитов финансирования, в I квартале 2017 года показатель контрактуемых обязательств составил 46,8% (313,9 млн. рублей) от объема выделенного финансирования, во II квартале 2017 года – 55,8% (495,8 млн. рублей), в III квартале 2017 года – 93,7% (871,0 млн. рублей), по итогам года – 100% (925,2 млн. рублей).

По состоянию на 31 декабря 2017 года обеспечено освоение выделенных бюджетных средств по Плану приобретения продукции для оснащения таможенных органов Российской Федерации материально-техническими средствами на сумму 905,1 млн. рублей, что составляет 97,8% от общей суммы выделенных средств.

Контрактация на конец 2017 года составила 100%.

V. Отчет о результативности распределенных ассигнований федерального бюджета, администрируемых ФТС России, в разрезе запланированных направлений

Перечень государственных программ Российской Федерации (далее – государственные программы) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, в соответствии с которым государственные программы распределены по следующим основным направлениям:

новое качество жизни;

инновационное развитие и модернизация экономики;

обеспечение национальной безопасности;

сбалансированное региональное развитие;

эффективное государство.

В 2017 году ФТС России принимала участие в рамках своих полномочий в реализации 7 государственных программ по трем основным направлениям:

новое качество жизни;

инновационное развитие и модернизация экономики;

эффективное государство.

Основные результаты деятельности ФТС России в 2017 году (в разрезе государственных программ)

Новое качество жизни.

По указанному направлению государственных программ запланировано выполнение мероприятий по повышению качества и доступности услуг образования, необходимого уровня обеспеченности жильем, поддержке социально незащищенных слоев населения.

В рамках реализации данного направления ФТС России является участником следующих государственных программ:

«Развитие образования» на 2013 – 2020 годы;

«Социальная поддержка граждан»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

В государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы

, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 376) (ответственный исполнитель – Минобрнауки России), ФТС России принимает участие в подпрограмме 1 «Реализация образовательных программ профессионального образования».

В соответствии с планом мероприятий Федеральной таможенной службы, направленных на повышение эффективности образования и науки, утвержденным приказом ФТС России от 19 января 2017 г. № 78, реализован комплекс мер, направленных на обеспечение эффективного функционирования государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия» (далее – РТА), построение эффективной системы профессионального образования, базирующейся на современных форматах обучения и образовательных технологиях, повышение качества и актуальности научной деятельности.

Работа, проводимая ФТС России в рамках реализации указанной подпрограммы, позволила обеспечить достижение к концу 2017 года следующих результатов:

численность студентов приведенного контингента, обучающихся по образовательным программам высшего образования (бакалавриата, специалитета, магистратуры), в расчете на одного работника профессорско-преподавательского состава РТА составила 12,3 человека;

отношение среднемесячной заработной платы профессорско-преподавательского состава РТА к среднемесячной заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации составило 200%.

На реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы ФТС России были выделены на 2017 год бюджетные ассигнования в размере 1 761,7 млн. рублей (в 2016 году расходы на реализацию государственной программы составили 1 672,75 млн. рублей).

Общая сумма использованных по итогам 2017 года бюджетных ассигнований составила 1 725,7 млн. рублей (в 2016 году – 1 633,4 млн. рублей).

В государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 372) (ответственный исполнитель – Минтруд России), ФТС России принимает участие в реализации подпрограммы 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей».

Для выполнения мероприятий подпрограммы 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», направленных на повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий, ФТС России были выделены на 2017 год бюджетные ассигнования в размере 123,8 млн. рублей (в 2016 году расходы на реализацию государственной программы составили 117,7 млн. рублей). Общая сумма использованных по итогам 2017 года бюджетных ассигнований составила 120,5 млн. рублей (в 2016 году – 117,2 млн. рублей).

В рамках реализации подпрограммы 1 ФТС России была проведена следующая работа:

осуществлены выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, на сумму 5,3 млн. рублей;

возмещены расходы на погребение на сумму 18 млн. рублей;

оказаны меры государственной поддержки отдельным категориям государственных служащих, а также уволенным из их числа и членам их семей на сумму 69,1 млн. рублей, инвалидам – на сумму 1,3 млн. рублей;

выплачены пособия лицам, являвшимся сотрудниками таможенных органов, получившим увечья или иное повреждение здоровья, а также членам их семей на сумму 25,7 млн. рублей;

выплачено дополнительное материальное обеспечение гражданам за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией на сумму 0,6 млн. рублей;

произведены выплаты инвалидам Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов и боевых действий на сумму 0,2 млн. рублей;

осуществлены компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами (детьми-инвалидами), на сумму 0,3 млн. рублей.

Для выполнения мероприятий подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», направленных на повышение уровня жизни семей, имеющих детей, и повышение рождаемости, ФТС России были выделены на 2017 год бюджетные ассигнования в размере 105,0 млн. рублей (в 2016 году расходы на реализацию государственной программы составили 89,6 млн. рублей). Общая сумма использованных по итогам 2017 года бюджетных ассигнований составила 92,1 млн. рублей (в 2015 году – 89,3 млн. рублей).

В рамках реализации подпрограммы 3 ФТС России были произведены выплаты:

ежемесячных пособий по уходу за ребенком, единовременных пособий при рождении ребенка, пособий по беременности и родам на сумму 48,8 млн. рублей;

детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью, на сумму 32,7 млн. рублей;

пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, на сумму 5,1 млн. рублей;

ежемесячных пособий на содержание детей и ежегодного пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей сотрудников таможенных органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы, на сумму 5,4 млн. рублей.

В государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323 (ответственный исполнитель – Минстрой России), ФТС России выступала государственным заказчиком федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы (далее – ФЦП «Жилище»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (государственный заказчик-координатор – Минстрой России).

Объем финансирования, выделенный ФТС России в 2017 году на реализацию мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в рамках **ФЦП «Жилище»**, составил 108,7 млн. рублей. Выделенные бюджетные ассигнования освоены полностью: предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения 25 гражданским служащим (в 2016 году предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения 6 гражданским служащим).

В государственной программе Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 385 (ответственный исполнитель – МВД России), ФТС России принимает участие в реализации подпрограммы «Реализация полномочий в сфере внутренних дел». Для выполнения основного мероприятия 1.4 «Реализация государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014 – 2018 годы» ФТС России были выделены на 2017 год бюджетные ассигнования в размере 3,17 млн. рублей. В связи с

тем, что необходимость в реализации указанного мероприятия отсутствовала, выделенные бюджетные ассигнования не были использованы.

Инновационное развитие и модернизация экономики.

По указанному направлению государственных программ запланировано выполнение мероприятий, которые позволят создать конкурентоспособную экономику и обеспечить дальнейшее продвижение высоких технологий. Правительством Российской Федерации поставлена задача по укреплению позиции России в интеграционных процессах и расширению вектора отношений России с мировыми экономическими партнерами.

В рамках реализации данного направления ФТС России является участником государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности».

В государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 392 (ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), ФТС России принимает участие в реализации подпрограммы 10 «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» (ответственный исполнитель – Минфин России).

Целями указанной подпрограммы являются создание и развитие инновационной системы, обеспечивающей привлечение инвестиций в высокотехнологичный сектор экономики, поддержку роста и выхода на российский и международный рынки российских организаций, осуществляющих прикладные и поисковые исследования, разработку и коммерциализацию их результатов.

ФТС России в целях реализации подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» осуществляет предоставление из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и НДС, понесенных лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения

функционирования инновационного центра «Сколково».

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в рамках ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2017 год ФТС России были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в размере 689,95 млн. рублей.

Субсидии в полном объеме были перечислены некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» (далее – Фонд «Сколково») для возмещения затрат на уплату ввозной таможенной пошлины и НДС лицам, участвующим в реализации указанного проекта.

Общая сумма использованных Фондом «Сколково» субсидий составила по итогам 2017 года 285,4 млн. рублей. Оставшаяся неиспользованной сумма субсидий в размере 404,55 млн. рублей перечислена Фондом «Сколково» в доход федерального бюджета 6 февраля 2018 года (в соответствии с пунктом 15 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково»), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 339.

В государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 369 (ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), ФТС России принимает участие в подпрограмме 2 «Формирование Евразийского экономического союза» и является ответственным исполнителем подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности».

Для реализации **подпрограммы 2** «Формирование Евразийского экономического союза» в рамках мероприятия по созданию, развитию и имплементации системы соглашений по формированию и обеспечению функционирования ЕАЭС ФТС России были выделены на 2017 год бюджетные ассигнования в размере 2 813,1 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 528-р в целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и в соответствии со статьей 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о развитии экономического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции от 29 мая 2014 года в рамках подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза» ФТС России в 2017 году освоены лимиты бюджетных обязательств на сумму 2611,7 млн. рублей, выделенные Минфином России на проектирование и реконструкцию автомобильных пунктов пропуска, железнодорожных пунктов пропуска, капитальный ремонт лабораторий и поставку оборудования для них.

Реализация **подпрограммы 5** «Совершенствование таможенной деятельности» (далее – Подпрограмма) осуществлялась в соответствии с планом реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» на 2017 – 2019 годы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 369 (далее – План реализации), и детальным планом-графиком реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 9 июня 2017 г. № 283 (далее – Детальный план-график).

Для реализации Подпрограммы ФТС России были выделены на 2017 год бюджетные ассигнования в размере 60 492,4 млн. рублей. Общая сумма использованных по итогам 2017 года бюджетных ассигнований составила 57 303,6 млн. рублей**.

**Оперативная информация.

Планом реализации и Детальным планом-графиком в 2017 году предусмотрено исполнение 11 контрольных событий в рамках 4 основных мероприятий Подпрограммы.

1. Информация о реализации контрольных событий Подпрограммы.

1.1. В целях реализации **основного мероприятия 5.1** «Совершенствование деятельности таможенных органов Российской Федерации» в 2017 году предусмотрено исполнение шести контрольных событий:

1) в соответствии с контрольным событием **5.1.1.1** Детального плана-графика реализовано полномасштабное применение технологии автоматического выпуска товаров.

Издано распоряжение ФТС России от 17 апреля 2017 г. № 88-р «Об автоматическом выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления». В настоящее время технология автоматического выпуска товаров применяется на всех таможенных постах, правомочных на совершение таможенных операций, связанных с регистрацией декларации на товары (далее – ДТ). Автоматический выпуск товаров применяется при декларировании товаров участниками ВЭД низкого уровня риска нарушения таможенного законодательства в соответствии с таможенными процедурами экспорта и выпуска для внутреннего потребления.

По итогам 2017 года в автоматическом режиме выпущено более 84 тысяч ДТ.

При участии представителей ФТС России разработано и издано Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 19 декабря 2017 г. № 188 «О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров», определяющее в том числе последовательность совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с выпуском товаров посредством информационной системы таможенного органа без участия должностного лица таможенного органа;

2) в соответствии с контрольным событием **5.1.1.2** Детального плана-графика

(контрольным событием 5.1 Плана реализации) внедрено обязательное предварительное информирование о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС воздушным транспортом. Информация об исполнении контрольного события направлена в Минэкономразвития России письмом ФТС России от 20 июня 2017 г. № 01-07/33067;

3) предложения о переносе срока контрольных событий **5.1.1.3** Детального плана-графика «Обеспечена подача в электронном виде заявления о выпуске товаров до подачи таможенной декларации» (контрольное событие 5.2 Плана реализации) и **5.1.1.4**

«Издан нормативный правовой акт Минфина России об утверждении Порядка и технологий совершения операций по уплате платежей, администрируемых таможенными органами, с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов» (контрольное событие 5.3 Плана реализации) направлены в Минэкономразвития России письмом ФТС России от 11 августа 2017 г. № 01-10/44473;

4) в соответствии с контрольным событием **5.1.1.5** Детального плана-графика разработан проект федерального закона, нормы которого предусматривают возможность уплаты административного штрафа за административные правонарушения в области таможенного дела в размере половины суммы наложенного административного штрафа при условии его оплаты в течение 30 дней со дня вступления в силу постановления о наложении административного штрафа в законную силу (контрольное событие 5.4 Плана реализации). Информация о реализации контрольного события направлена в Минэкономразвития России письмом ФТС России от 22 января 2018 г. № 01-17/03060;

5) в соответствии с контрольным событием **5.1.1.6** Детального плана-графика обеспечен обмен результатами применения систем управления рисками ФТС России и ФНС России. В соответствии с изменениями и дополнениями от 5 сентября 2016 г. № 4 к Соглашению о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21 января 2010 г. № 01-69/1/ММ-27-2/1 в 2017 году письмами ФНС России представлена в ФТС России информация о результатах категорирования и оценки деятельности налогоплательщиков, осуществляющих ВЭД. Указанная информация учтена при проведении категорирования участников ВЭД в качестве критериев оценки их деятельности.

1.2. В целях реализации **основного мероприятия 5.2** «Развитие административной и социальной инфраструктуры таможенных органов Российской Федерации» Детальным

планом-графиком предусмотрено исполнение в 2017 году контрольного события **5.2.2.1**

, в соответствии с которым завершено строительство административного здания Бурятской таможни.

Государственный контракт на общую сумму 186 191 тыс. рублей был заключен 29 августа 2016 года, функции заказчика выполняла Бурятская таможня. Срок завершения работ по контракту – 28 ноября 2017 года. Строительная готовность объекта к указанному сроку составила 100%, получено заключение о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов от 27 ноября 2017 г. № 33-1-16/2017, а также разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 12 декабря 2017 г. № 04-302000-45-2017.

1.3. В рамках **основного мероприятия 5.3** «Жилищное обеспечение сотрудников таможенных органов» в 2017 году предусмотрено исполнение двух контрольных событий:

1) в соответствии с контрольным событием **5.3.1.1** Детального плана-графика в 2017 году осуществлено обновление данных в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, о количестве сотрудников таможенных органов и иных категорий граждан, состоящих на учете для предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

По состоянию на 1 января 2018 года на учете в таможенных органах состоит 1 019 сотрудников;

2) в соответствии с контрольным событием **5.3.2.1** Детального плана-графика в 2017 году 68 сотрудникам таможенных органов предоставлена единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения на общую сумму 322 102,8 тыс. рублей, что составляет 99,99% от выделенных на указанные цели бюджетных средств (322 104 тыс. рублей).

1.4. В целях реализации **основного мероприятия 5.4** «Медицинское и санаторно-курортное обеспечение» в 2017 году предусмотрено исполнение двух контрольных событий:

1) в соответствии с Детальным планом-графиком реализовано контрольное событие **5.4.1.1**
«Санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в 2017 году предоставлены не менее 9 000 человек».

По состоянию на 1 января 2018 года санаторно-курортным лечением и оздоровительным отдыхом в ведомственных здравницах обеспечены 10 117 человек;

2) в соответствии с Детальным планом-графиком реализовано контрольное событие **5.4.2.1**
«Охват диспансеризацией должностных лиц таможенных органов в 2017 году не менее 85% на конец года». По состоянию на 1 января 2018 года охват диспансеризацией должностных лиц таможенных органов составил 86%.

2. Информация о мероприятиях, реализованных ФТС России для обеспечения выполнения задач Подпрограммы.

2.1. В рамках решения задачи Подпрограммы по снижению административных барьеров и сокращению издержек участников ВЭД путем оптимизации процессов совершения таможенных операций в 2017 году ФТС России проведена следующая работа:

1) с 1 апреля 2017 года введено обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС воздушным транспортом, в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 1 декабря 2015 г. № 158. По итогам 2017 года доля рейсов, в отношении которых была подана предварительная информация, составила почти 99%;

2) успешно внедрены и применяются технологии автоматической регистрации деклараций на товары и автоматического выпуска товаров, позволяющие существенно сократить время совершения таможенных операций и исключить влияние человеческого фактора на принятие решений в области таможенного дела.

В 2017 году в автоматическом режиме зарегистрировано 963 227 ДТ, что составляет около 22% от общего количества зарегистрированных ДТ, выпущено 84 272 ДТ (около 20% деклараций, поданных участниками ВЭД низкого уровня риска);

3) применение электронного декларирования процедуры таможенного транзита способствовало сокращению времени оформления товаров и упрощению совершения таможенных операций.

Издан приказ Минфина России от 30 августа 2016 г. № 144н «Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме».

В 2017 году таможенными органами оформлено в электронной форме 614,9 тыс. транзитных деклараций, что составляет 60,8% от общего объема транзитных деклараций, оформленных таможенными органами в отношении товаров, перемещаемых по территории Российской Федерации (в декабре 2017 года показатель оформления процедуры транзита в электронной форме достиг уровня 96,5%). Кроме того, таможенными органами было оформлено свыше 7,7 тыс. предварительных транзитных деклараций;

4) в части администрирования таможенных платежей основные мероприятия в 2017 году были направлены на:

осуществление перехода на электронный документооборот таможенных органов и участников ВЭД путем совершенствования системы уплаты таможенных платежей при электронной форме декларирования;

упрощение процедуры возврата таможенных платежей и сроков ее проведения;

применение электронных технологий при администрировании обеспечения исполнения обязанности уплаты таможенных пошлин, налогов и организации взыскания задолженности по уплате таможенных платежей, пени, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия;

применение диверсификации технологий удаленного выпуска товаров и удаленной уплаты таможенных платежей, упрощения расчетов по таможенным платежам;

совершенствование механизмов предоставления государственной услуги по ведению реестров таможенных представителей и банков-гарантов и другие.

4.1. В целях создания комфортных условий ведения бизнеса в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» ФТС России организована возможность подачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде.

Первая банковская гарантия, оформленная в электронном виде и подписанная электронной подписью (электронная банковская гарантия), поступила в информационную систему таможенных органов 17 апреля 2017 года.

Оформление банковских гарантий в виде электронного документа существенно ускоряет процесс их принятия таможенными органами. Согласно действующему порядку банковская гарантия, оформленная на бумажном носителе, должна приниматься таможенными органами в течение 5 рабочих дней, а электронная банковская гарантия принимается не позднее рабочего дня, следующего за днем ее поступления.

В связи с этим электронная банковская гарантия предоставляет участнику ВЭД

реальную возможность внести необходимое обеспечение непосредственно при декларировании товаров. При этом исключена необходимость личного получения участником ВЭД электронной банковской гарантии в кредитной организации для ее последующего представления в таможенный орган. Направление электронных банковских гарантий в таможенные органы осуществляют непосредственно кредитные организации.

С апреля 2017 года таможенными органами принято около 3,5 тыс. электронных банковских гарантий на сумму около 22 млрд. рублей, которые выданы двадцатью тремя кредитными организациями.

4.2. В соответствии с частью 11 статьи 137 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в целях определения единого документа, выдаваемого таможенными органами в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, в котором указываются суммы принятого обеспечения, издан приказ Минфина России от 9 июня 2017 г. № 86н «Об утверждении формы таможенной расписки, порядка заполнения и использования таможенной расписки, а также порядка информирования плательщиков таможенных пошлин, налогов и (или) иных лиц, предоставивших обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, об оформлении таможенной расписки» (вступил в силу с 21 сентября 2017 года). Для реализации положений приказа Минфина России осуществлена доработка программного средства для работы с таможенными расписками. В рамках перевода таможенной расписки в электронный вид упрощена форма данного документа и предусмотрен автоматизированный порядок передачи плательщику электронных сведений о таможенной расписке.

Проводимые мероприятия сокращают время на принятие обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и формирование таможенной расписки, что в целом снижает издержки участников ВЭД путем сокращения времени на совершение таможенных операций.

В 2017 году таможенными органами оформлено 29,8 тыс. таможенных расписок в электронной форме.

4.3. В 2017 году продолжено использование поручительства, оформляемого в электронном виде с применением электронных подписей при таможенном транзите

товаров в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

За указанный период таможенные органы приняли более 407 тыс. поручительств, оформленных в электронном виде.

4.4. В таможенных органах проводится эксперимент по использованию сведений о сертификатах обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, содержащихся в программных средствах Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (далее – ЕАИС таможенных органов), при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (далее – эксперимент).

В рамках эксперимента участникам ВЭД и перевозчикам не требуется представлять второй и третий экземпляры сертификата обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов (далее – сертификат) в таможенный орган отправления. Чтобы подтвердить наличие обеспечения при транзите, достаточно указать сведения о номере сертификата в предварительной информации, представляемой участниками ВЭД в таможенные органы, или в транзитной декларации.

Отсутствие необходимости представлять бумажный сертификат в таможенный орган отправления позволяет исключить издержки импортеров по его пересылке грузоотправителю, а в случае нахождения транспортных средств с товарами в пункте пропуска участнику ВЭД предоставляется возможность оперативно внести недостающую сумму обеспечения.

Итоги эксперимента свидетельствуют о востребованности данной технологии участниками ВЭД: в 2017 году оформлено более 36 тыс. сертификатов.

4.5. В 2017 году была продолжена работа, начатая в октябре 2016 года, по применению участниками ВЭД технологии централизованного учета таможенных и иных платежей с применением единого ресурса лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов, открытых на уровне ФТС России (далее – ЕЛС).

В 2017 году по заявлениям участникам ВЭД ФТС России открыто около 4 тыс. единых лицевого счетов на уровне ФТС России. Сумма таможенных и иных платежей, уплаченных плательщиками при декларировании товаров с использованием ресурса ЕЛС, в 2017 году составила около 210 млрд. рублей.

Применение технологии удаленной уплаты таможенных платежей во всех таможенных органах лицами, осуществляющими декларирование товаров в электронной форме, свидетельствует об эффективности ее применения.

Сумма таможенных и иных платежей, уплаченных с применением технологии удаленной уплаты, составила более 535 млрд. рублей.

Доля таможенных и иных платежей, уплаченных с применением данной технологии, в общем объеме таможенных и иных платежей, уплаченных с использованием современных информационных технологий, составила в 2017 году 68%;

5) В целях минимизации сроков прохождения процедур и сокращения издержек участников ВЭД реализована возможность в базе данных автоматизированной информационной системы «Центральный реестр субъектов внешнеэкономической деятельности» (далее – АИС «ЦРСВЭД») приема и обработки заявлений на предоставление государственных услуг ведения реестра таможенных представителей, выдачи и отзыва квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям, направленных в ФТС России и РТУ в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ).

Информация о возможности и преимуществах получения государственной услуги ведения реестра таможенных представителей в электронном виде, а также методические рекомендации по подаче заявлений на получение указанной государственной услуги в электронном виде с использованием ЕПГУ размещены на официальном сайте ФТС России. Одновременно ФТС России осуществляет информирование таможенных представителей в устной и письменной формах.

Информация о возможности и преимуществах получения государственной услуги

выдачи и отзыва квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям в электронном виде размещена на интернет-сайтах и информационных стендах РТУ. В учебные центры, активно осуществляющие деятельность по обучению и повышению квалификации специалистов по таможенным операциям, РТУ направлены письма ФТС России о необходимости доведения до заинтересованных лиц информации о возможности подачи заявления на предоставление государственной услуги выдачи и отзыва квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям в электронном виде.

В 2017 году в АИС «ЦРСВЭД» через ЕПГУ поступило и обработано в электронном виде 90 заявок на предоставление государственной услуги ведения реестра таможенных представителей и 685 заявок – на предоставление государственной услуги выдачи и отзыва квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям.

2.2. В рамках решения задачи Подпрограммы по повышению качества таможенного контроля за счет внедрения выборочности применения методов таможенного контроля, повышения эффективности системы управления рисками (далее – СУР), расширения практики применения таможенного контроля после выпуска товаров и современных технологий таможенного оформления ФТС России проведена следующая работа:

1) в 2017 году в целях предотвращения перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС с нарушением права ЕАЭС и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле утверждено и актуализировано 49 182 профиля рисков (в 2016 году – 38 203 профиля рисков).

В результате применения профилей рисков таможенными органами в 2017 году дополнительно взыскано более 22 млрд. рублей, возбуждено 40 996 дел об административных правонарушениях (далее – дела об АП) и 791 уголовное дело, принято 34 638 решений об отказе в выпуске товаров и 19 190 решений о запрете к ввозу (вывозу) товаров.

Доля товарных партий, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве декларируемых товарных партий снизилась в 2017 году до 2,2% (в 2016 году – 2,9%). При этом доля результативных таможенных досмотров увеличилась и составила в 2017 году 47,5% (в 2016 году – 39,1%).

Доля нарушений таможенного законодательства и иных правонарушений, выявленных при декларировании товаров с применением СУР, в общем объеме таких нарушений, выявленных таможенными органами по результатам таможенного контроля, достигла 85,7%;

2) в 2017 году продолжена работа по совершенствованию и развитию применяемой субъектно-ориентированной модели СУР, основанной на распределении участников ВЭД по категориям уровня риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

В 2017 году ФТС России был внедрен новый порядок автоматизированного категорирования участников ВЭД, утвержденный приказом ФТС России от 1 декабря 2016 г. № 2256, который предусматривает распределение участников ВЭД по 3-м категориям уровней таможенного риска: низкий, средний и высокий, с дифференцированным применением к ним мер таможенного контроля.

Такое распределение участников ВЭД проводится ежеквартально штатным программным средством полностью в автоматическом режиме на основе математической модели оценки критериев, характеризующих различные аспекты деятельности организаций, а также результаты совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении перемещаемых товаров.

В рамках работы по совершенствованию системы категорирования в 2017 году снижены требования к количеству оформленных ДТ со 150 до 100 единиц за последние два года. Для организаций, отнесенных по результатам категорирования ФНС России к категории низкого уровня налогового риска, снижены требования к минимальному периоду осуществления внешнеэкономической деятельности до 6 месяцев.

В целях обеспечения исполнения сводного плана приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (утвержден протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт» от 31 января 2017 г. № 7) внедрено автоматизированное категорирование участников ВЭД, осуществляющих экспорт товаров. Это позволит не только обеспечить повышение эффективности СУР

при экспорте товаров, но и создать благоприятную среду для развития экспортного потенциала России, предоставив добросовестным экспортерам оптимальные условия ведения внешнеторговой деятельности за счет снижения частоты применения контрольных мер при совершении таможенных операций и использования технологии автоматического выпуска вывозимых товаров.

Данные нововведения позволили увеличить количество участников ВЭД низкого уровня риска в 3,7 раза – с 2 199 по состоянию на 1 января 2017 года до 8 074 по состоянию на 1 января 2018 года. К категории высокого уровня риска отнесено 10 942 участника ВЭД, к категории среднего уровня риска – 88 432 участника ВЭД. На долю организаций, отнесенных к категории низкого уровня риска, за 2017 год пришлось около 65% от всех оформленных ДТ и 83% от общей суммы подлежащих уплате таможенных платежей в отношении перемещаемых товаров;

3) в целях выявления и пресечения ввоза на территорию Российской Федерацию санкционной продукции, товаров изъятия и контрафактных товаров в 2017 году проведены мероприятия по урегулированию организационных и правовых вопросов функционирования мобильных групп.

Издан Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», предусматривающий наделение таможенных органов правом самостоятельно останавливать автомобильные транспортные средства снаряженной массой более 3,5 тонн без привлечения сотрудников органов внутренних дел не только в пределах зон таможенного контроля, созданных вдоль государственной границы Российской Федерации, но и на территориях ряда субъектов Российской Федерации. В целях реализации указанных полномочий должностных лиц таможенных органов в настоящее время ведется работа по внесению изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации закуплено 35 мобильных комплексов на базе транспортных средств, оснащенных техническими средствами таможенного контроля, позволяющих проводить проверочные мероприятия в удалении от стационарных пунктов пропуска.

Также осуществлялась доработка программных средств ЕАИС таможенных органов в целях использования информации по результатам работы мобильных групп. Данная информация будет также использоваться таможенными органами в рамках СУР и при организации мероприятий таможенного контроля после выпуска товаров;

4) в целях совершенствования эффективности работы по направлению таможенного контроля после выпуска товаров проведен эксперимент по применению контрольных списков вопросов при проведении таможенных проверок (проверочных чек-листов) в соответствии с приказом ФТС России от 28 июля 2017 г. № 1240

«Об утверждении Порядка проведения эксперимента по применению контрольных списков вопросов при проведении таможенных проверок».

Внесены изменения в Порядок организации передачи информации о фактах неприменения мер по минимизации рисков в подразделения таможенного контроля после выпуска товаров и ее использования при проведении мониторинга и анализа (утвержден распоряжением ФТС России от 21 июня 2016 г. № 176-р), предусматривающие оптимизацию условий отбора сведений для передачи на этап после выпуска товаров и расширение направлений деятельности таможенных органов по применению мер по минимизации рисков на этапе после выпуска товаров (распоряжение ФТС России от 15 марта 2017 г. № 50-р).

Подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров таможенных органов в 2017 году в рамках аналитической работы для целей выбора объектов таможенных проверок проанализированы сведения более чем по 84 тыс. ДТ, которые переданы на этап после выпуска товаров.

2.3. В целях решения задачи Подпрограммы по совершенствованию порядка применения форм таможенного контроля, мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, иных видов контроля, осуществление которых отнесено к компетенции таможенных органов , ФТС России проведена следующая работа.

В связи с принятием Таможенного кодекса ЕАЭС, предусматривающего значительные изменения права ЕАЭС, в 2017 году ФТС России принимала активное участие в подготовке новой редакции федерального закона «О таможенном регулировании» (далее – законопроект) и подзаконных актов на его основе, направленных на

реализацию Таможенного кодекса ЕАЭС. На национальном уровне при подготовке проекта федерального закона в него были включены положения, устанавливающие:

направление уведомления лицу, чьи документы и (или) сведения проверяются в ходе проверки таможенных, иных документов и (или) сведений, начатой после выпуска товаров (абзац первый части 2 статьи 225 законопроекта);

направление уведомления о проведении камеральной таможенной проверки (абзац второй части 2 статьи 228 законопроекта);

установление срока проведения камеральной таможенной проверки – 90 календарных дней со дня направления проверяемому лицу уведомления о проведении камеральной таможенной проверки (часть 3 статьи 228 законопроекта);

исключение из срока проведения камеральной проверки периода времени между датой направления (вручения) проверяемому лицу требования о представлении документов и (или) сведений и датой получения таких документов и (или) сведений (часть 3 статьи 228 законопроекта);

возможность продления срока проведения камеральной таможенной проверки однократно на 120 календарных дней (часть 3 статьи 228 законопроекта);

право проверяемого лица знакомиться с материалами таможенной проверки (пункт 2 статьи 235 законопроекта).

2.4. В целях решения задачи Подпрограммы по обеспечению правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей в 2017 году изданы следующие правовые акты ФТС России:

приказ ФТС России от 9 января 2017 г. № 4 «О внесении изменений в приложение № 1 к

приказу ФТС России от 3 августа 2016 г. № 1512»;

приказ ФТС России от 9 января 2017 г. № 5 «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу ФТС России от 3 августа 2016 г. № 1513»;

приказ ФТС России от 20 января 2017 г. № 91 «О внесении изменения в перечень территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, осуществляющих полномочия администраторов доходов федерального бюджета, утвержденный приказом ФТС России от 3 августа 2016 г. № 1513»;

приказ ФТС России от 20 июля 2017 г. № 1182 «О внесении изменения в приложение № 1 к приказу ФТС России от 3 августа 2016 г. № 1512»;

приказ ФТС России от 20 июля 2017 г. № 1183 «О внесении изменения в приложение № 2 к приказу ФТС России от 3 августа 2016 г. № 1513»;

приказ ФТС России от 31 октября 2017 г. № 1729 «О внесении изменений в приложение № 1 к приказу ФТС России от 3 августа 2016 г. № 1512»;

приказ ФТС России от 31 октября 2017 г. № 1730 «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу ФТС России от 3 августа 2016 г. № 1513»;

приказ ФТС России от 12 декабря 2017 г. № 1971 «О внесении изменения в приложение № 1 к приказу ФТС России от 3 августа 2016 г. № 1512»;

приказ ФТС России от 12 декабря 2017 г. № 1972 «О внесении изменения в приложение № 2 к приказу ФТС России от 3 августа 2016 г. № 1513»;

распоряжение ФТС России от 20 ноября 2017 г. № 241-р «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при принятии решений о приостановлении и об отмене приостановления операций по счетам плательщика таможенных пошлин, налогов в банке в электронном виде».

2.5. В рамках решения задачи Подпрограммы по развитию информационно-коммуникационных технологий и обеспечению функционирования информационно-технических и программных средств ФТС России проведена следующая работа:

1) продолжены разработка, рассмотрение и согласование технологических карт межведомственного взаимодействия (далее – ТКМВ), предусматривающих передачу данных в электронном виде, а также направление согласованных ТКМВ на одобрение в подкомиссию по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

В 2017 году разработано и согласовано 16 ТКМВ, в том числе 12 ТКМВ – с федеральными органами исполнительной власти, 3 – с Центральным банком Российской Федерации и 1 ТКМВ – с ФАУ «Главгосэкспертиза России»;

2) обеспечено поддержание работоспособности электронных сервисов в системе межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ).

Осуществлялся мониторинг функционирования электронных сервисов информационного взаимодействия ФТС России с федеральными органами исполнительной власти и организациями. По данным Минэкономразвития России, информационные системы ФТС России имеют преимущественно стабильно высокие показатели отказоустойчивости при осуществлении межведомственного взаимодействия;

3) продолжена работа по совершенствованию информационного обмена с ФНС России в рамках Временного порядка информационного взаимодействия ФНС России и ФТС России в соответствии с подпунктом 1.1 статьи 151 Налогового кодекса Российской

Федерации; разработаны изменения и дополнения к Соглашению о сотрудничестве ФТС России и ФНС России от 21 января 2010 года, а также проект протокола информационного взаимодействия между ФНС России и ФТС России версии 1.3;

4) в соответствии с приказом ФТС России от 8 апреля 2016 г. № 704 «О поэтапном внедрении в таможенных органах комплекса программных средств «Портал взаимодействия государственных контрольных органов и заинтересованных лиц в процессе оформления товаров и транспортных средств в морских пунктах пропуска» (с изменениями, внесенными приказом ФТС России от 16 октября 2017 г. № 1651) в 2016 – 2017 годах обеспечено проведение необходимых организационно-технических мероприятий по внедрению КПС «Портал Морской порт» во всех таможенных органах, обладающих компетенцией по совершению таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств в морских, речных и смешанных пунктах пропуска (88 таможенных постов).

ФТС России разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2016 г. № 1981-р» в части включения в него требований об использовании КПС «Портал Морской порт» государственными контрольными органами и администрациями портов при осуществлении своих функций, в том числе в речных (озерных) и смешанных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее – проект распоряжения ФТС России). В настоящее время проект распоряжения ФТС России согласован Пограничной службой ФСБ России, Минтрансом России, Россельхознадзором, Роспотребнадзором и направлен в Минфин России письмом ФТС России от 13 февраля 2018 г. № 01-51/08169;

5) проведены мероприятия по дальнейшему развитию функциональных возможностей АПС «Личный кабинет участника ВЭД», в рамках которых в 2017 году было разработано 3 новых информационных сервиса, предусматривающих:

оплату плательщиком таможенных квитанций;

получение кредитной организацией информации, имеющейся в распоряжении таможенного органа, необходимой для осуществления своей деятельности;

обсуждение пользователями в рамках форума вопросов оптимизации функционирования программных средств ЕАИС таможенных органов, используемых участниками ВЭД.

Внедрение указанных сервисов будет осуществлено в 2018 году;

6) в рамках реализации Концепции импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации, утвержденной приказом ФТС России от 15 августа 2016 г. № 1585, выполнены мероприятия по импортозамещению телекоммуникационного оборудования:

проведен анализ рынка телекоммуникационного оборудования отечественных производителей;

осуществлено тестирование телекоммуникационного оборудования различного уровня шести отечественных производителей, наиболее соответствующего требованиям Ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети (ВИТС) ФТС России, и по результатам проведенного тестирования определена номенклатура телекоммуникационного оборудования для поставки в таможенные органы;

поставлено в таможенные органы 573 комплекта маршрутизаторов и коммутаторов отечественного производства;

7) в рамках системы ведомственных удостоверяющих центров таможенных органов Российской Федерации выдано 20,5 тыс. сертификатов ключей электронной подписи для должностных лиц таможенных органов и участников ВЭД.

2.6. В рамках решения задачи Подпрограммы по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений и преступлений, в том числе в области защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и в валютной сфере, а также обеспечению мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

в 2017 году реализованы следующие мероприятия:

1) таможенными органами на регулярной основе проводится работа, направленная на обеспечение радиационной безопасности Российской Федерации и повышение эффективности таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов на государственной границе Российской Федерации.

В ходе проведения таможенного контроля с применением аппаратуры радиационного контроля в 328 случаях совершение таможенных операций было приостановлено по причине выявления объектов с повышенным уровнем ионизирующих излучений (в 2016 году было 155 таких случаев), из них в 61 случае – по причине наличия признаков нарушения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и по согласованию с органами Роспотребнадзора было принято решение о запрете перемещения радиационно опасных объектов через российский участок таможенной границы ЕАЭС (в 2016 году – 68 решений о запрете);

2) в 2017 году таможенными органами возбуждено 2 103 уголовных дела (в 2016 году – 2 235 уголовных дел), в том числе 661 уголовное дело возбуждено по статье 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), 481 – по статье 194 УК РФ, 321 – по статье 229.1 УК РФ, 188 – по статье 173.2 УК РФ, 173 – по статье 193 УК РФ, 116 – по статье 193.1 УК РФ, 65 – по статье 200.1 УК РФ, 52 – по статье 200.2 УК РФ, 45 – по статье 173.1 УК РФ, 1 – по статье 174.1 УК РФ.

Выявлены факты:

незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, в том числе стратегически важных товаров и ресурсов, на сумму около 22 млрд. рублей;

неуплаты таможенных платежей на сумму 5,2 млрд. рублей;

невозврата из-за границы средств в иностранной валюте и валюте Российской Федерации на сумму более 24 млрд. рублей;

перевода денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации на счета нерезидентов с использованием подложных документов на сумму 14,2 млрд. рублей;

незаконного перемещения наличных денежных средств и (или) денежных инструментов на сумму более 141 млн. рублей;

незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС алкогольной продукции и (или) табачных изделий на сумму более 157 млн. рублей.

В результате принятия мер, направленных на возмещение причиненного преступлениями ущерба, до возбуждения уголовных дел и в ходе их расследования в федеральный бюджет перечислено около 711 млн. рублей;

3) в 2017 году таможенными органами возбуждено 119 327 дел об АП или на 48,5% больше по сравнению с 2016 годом (80 335 дел об АП), по результатам рассмотрения которых принято 114 723 решения (в 2016 году – 81 189 решений).

Назначено наказаний по 111 663 делам об АП на общую сумму около 157 млрд. рублей (в 2016 году – по 77 587 делам на сумму около 140,5 млрд. рублей);

4) в 2017 году таможенными органами возбуждено 1 072 дела об АП в области защиты прав интеллектуальной собственности, из них 1 050 дел об АП – по статье 14.10 КоАП РФ (незаконное использование товарного знака) и 22 дела об АП – по части 1 статьи 7.12 КоАП РФ (нарушение авторских и смежных прав). Сумма назначенных штрафов составила около 167 млн. рублей.

Таможенными органами выявлено около 10,1 млн. единиц контрафактной продукции; предотвращен ущерб, который мог быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности, на сумму около 4,5 млрд. рублей.

Предметами правонарушений чаще всего являлись: пищевые пакеты, сувенирная продукция, кондитерские изделия, табачная и алкогольная продукция, карманные зажигалки, напитки безалкогольные, укупорочные средства, жестяные банки, товары для праздников, детские игрушки и спортивные товары;

5) в 2017 году таможенными органами проведено 9 737 проверок соблюдения участниками ВЭД требований актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, по результатам которых возбуждено и передано на рассмотрение 14,3 тыс. дел об АП по статье 15.25 КоАП РФ (нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования) на сумму более 81,5 млрд. рублей (в 2016 году проведено 5,1 тыс. проверок, возбуждено и передано на рассмотрение 6,3 тыс. дел об АП по статье 15.25 КоАП РФ на сумму 165 млрд. рублей).

Значительную часть дел об АП, возбужденных по статье 15.25 КоАП РФ (72,6%), составляют дела, возбужденные таможенными органами по нарушениям, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 6, 6.1 – 6.4 статьи 15.25 КоАП РФ (несоблюдение (нарушение) установленных порядка и сроков представления форм учета и отчетности по валютным операциям, сроков представления подтверждающих документов и информации при осуществлении валютных операций или сроков представления отчетов о движении средств по счетам (вкладам) в банках за пределами территории Российской Федерации).

В результате предпринятых ФТС России совместно с Банком России мер, направленных на снижение объемов переводимых за рубеж денежных средств, объемы сомнительных операций сократились в 2017 году по сравнению с 2016 годом в 2 раза как по количеству ДТ (с 182 до 94 ДТ), так и по стоимости заявленных в них товаров (с 194 до 89 млн. долларов США).

Важным направлением деятельности ФТС России в 2017 году стало формирование нормативной правовой базы по выполнению 32 и 40 рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

ФТС России подготовлен проект соглашения об информационном сотрудничестве ФТС

России и таможенных органов других стран при трансграничном перемещении физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов. Проводится активная работа по заключению таких соглашений, в том числе со странами Европейского союза (далее – ЕС) и Латинской Америки.

Также в целях организации превентивного противодействия незаконным валютным операциям ФТС России подготовлен и одобрен распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 г. № 870-р проект типового соглашения о взаимодействии между ФТС России и таможенными службами (уполномоченными органами) государств, не являющихся членами ЕАЭС, по предупреждению, выявлению и пресечению совершения участниками ВЭД сомнительных финансовых операций. На сегодняшний день отдельные государства ЕС высказали заинтересованность в подписании такого соглашения;

б) в 2017 году организовано обучение 16 сотрудников ФТС России и правоохранительных подразделений таможенных органов на базе Международного учебно-методического центра финансового мониторинга на тему «Программа обучения сотрудников правоохранительных органов в области противодействия финансированию террористической и экстремистской деятельности».

Межведомственное взаимодействие на данном направлении осуществлялось в рамках деятельности Межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям под руководством помощника Президента Российской Федерации Е.М. Школова и экспертной группы при ней, Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (на базе Росфинмониторинга), Межведомственной комиссии по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок ФАТФ, Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации и секретариата при ней (на базе МВД России) и Национального антитеррористического комитета.

Все поручения указанных межведомственных совещательных органов исполнялись в соответствии с установленными сроками.

Также межведомственное взаимодействие осуществлялось в рамках исполнения

совместного приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, Росфинмониторинга, ФНС России, ФСБ России, ФСКН России, ФТС России, Следственного комитета Российской Федерации и Банка России от 12 марта 2013 г. № 105/136/50/ММ-7-2/117/131/98/447/12/ОД-121 «Об утверждении Регламента информационного взаимодействия Банка России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, правоохранительных и иных федеральных государственных органов Российской Федерации при выявлении и пресечении незаконных финансовых операций кредитных организаций и их клиентов».

Кроме того, в целях совершенствования деятельности по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, ФТС России принимала участие в подготовке проекта новой редакции межведомственной инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, полученных преступным путем;

7) в июне 2017 года завершена работа по разработке проекта единого механизма таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, основанного на создании и применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Минфину России, проводимая в соответствии с государственным контрактом от 25 апреля 2016 г. № 01-01-06/21-77, заключенным между Минфином России и ГНИВЦ ФНС России (далее – государственный контракт).

В соответствии с полученными отчетными материалами по государственному контракту работа в рамках создания единого механизма таможенных, налоговых и иных платежей осуществляется по двум направлениям: реализация оперативного информационного взаимодействия по подконтрольным субъектам (электронное досье) и создание системы прослеживаемости товаров. В результате должен быть обеспечен оперативный обмен информацией между государственными контрольными органами о перемещении и реализации товаров с момента их выпуска до оборота на внутреннем рынке;

8) в целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – приоритетная программа) ФТС России разработан и утвержден протоколом заседания проектного комитета от 21 февраля 2017 г. № 13(2) паспорт ведомственного приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности в Федеральной таможенной службе», основными целями которого являются:

снижение уровня потенциального материального ущерба, причиненного государству участниками ВЭД, путем сокращения доли таможенных платежей, подлежащих уплате участниками ВЭД высокого уровня риска нарушения таможенного законодательства;

снижение при осуществлении таможенного контроля административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих ВЭД;

рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций за счет расширения использования информационных систем, а также за счет совершенствования управления кадровым составом и минимизации коррупционных рисков, возникающих в процессе реализации контрольно-надзорных функций, включая оптимальное распределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении таможенного контроля.

По результатам участия ФТС России в 2017 году в реализации приоритетной программы в соответствии с проведенным Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации расчетом одного из ключевых показателей реформы «Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций» ФТС России заняла первое место среди контрольно-надзорных органов по осуществляемому виду контроля – таможенному контролю (среди 47 видов контроля (надзора), участвующих в оценке).

2.7. В рамках решения задачи Подпрограммы по совершенствованию организационно-управленческой деятельности и повышению профессионального уровня должностных лиц таможенных органов В
2017 году проведена следующая работа:

прошли обучение 19 503 должностных лица, из них по программам дополнительного профессионального образования было обучено 18 391 должностное лицо;

реализованы мероприятия, предусмотренные планом Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации, представительствах таможенной службы Российской Федерации в иностранных

государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2016 – 2017 годы (утвержден приказом ФТС России от 26 апреля 2016 г. № 868), и планом реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» в таможенных органах Российской Федерации (утвержден приказом ФТС России от 15 февраля 2016 г. № 270).

Укомплектованность таможенных органов должностными лицами на 31 декабря 2017 года составила 93,7%.

2.8. В рамках решения задачи Подпрограммы по совершенствованию экспертно-криминалистической деятельности таможенных органов в 2017 году проведены мероприятия, направленные на повышение эффективности экспертного обеспечения деятельности таможенных органов при осуществлении таможенного контроля товаров, транспортных средств и других объектов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, а также в рамках дел о АП и уголовных дел.

Значительное внимание уделялось контролю достоверности декларирования товаров. Достоверность декларирования товаров является обязательным условием эффективности таможенно-тарифного регулирования, проводимого в целях регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике в соответствии с международными договорами государств – членов ЕАЭС и (или) законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Необходимым условием совершенствования экспертно-криминалистической деятельности является усиление материально-технической базы. Приобретение оборудования, предусмотренного контрольными событиями Подпрограммы, создает условия для повышения экспертного потенциала по актуальным направлениям деятельности таможенных органов.

Для обеспечения выполнения поставленных задач проведены мероприятия по организации закупки программно-аппаратного комплекса для исследований неорганических веществ на базе рентгеновского дифрактометра, организована закупка программно-аппаратного комплекса для определения массовой концентрации УФ-поглощающих веществ методом высокоэффективной жидкостной хроматографии.

В рамках экспертно-криминалистического обеспечения деятельности таможенных органов должностными лицами Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления (далее – ЦЭКТУ) выполнено 43 448 экспертиз и исследований, в том числе:

таможенных экспертиз и исследований – 26 177;

экспертиз в рамках производства дел об АП – 14 746;

экспертиз в рамках уголовных дел – 633;

справок специалиста – 1 892.

Для иных органов государственной власти выполнено 597 экспертиз и исследований.

По результатам проведенных в 2017 году таможенных экспертиз и исследований в 12 285 случаях (47% от общего количества) были выявлены нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле; дополнительно начислено в федеральный бюджет 3,8 млрд. рублей денежных средств, возбуждено 5 243 дела об АП и 600 уголовных дел.

За 2017 год заключения таможенных экспертов ЦЭКТУ были предметом исследования как одно из доказательств при разрешении судебных споров между таможенными органами и участниками ВЭД по 13 536 делам, в том числе по 9 324 делам (68,9%) вынесены решения в пользу таможенных органов.

ЦЭКТУ, являясь с 2016 года региональной таможенной лабораторией ВТамО, ведет работу по интеграции и унификации методической базы производства таможенной

экспертизы в странах дальнего и ближнего зарубежья, внедрению в экспертную практику требований международных стандартов. По решению Объединенной коллегии государств – членов Таможенного союза в 2017 году внедрены в экспертную практику 85 методических рекомендаций ЦЭКТУ.

В ЦЭКТУ создана специальная лаборатория, которая получила международную аккредитацию на проведение органолептического анализа оливкового масла в соответствии с требованиями технического регламента ЕС.

2.9. В рамках решения задачи Подпрограммы по совершенствованию материально-технического обеспечения деятельности таможенных органов сформирован, утвержден и опубликован на официальном сайте ФТС России план-график закупок Федеральной таможенной службы, который в 2017 году был выполнен в полном объеме.

Контрактной службой ФТС России проведена 121 процедура закупок на общую сумму 5 млрд. 556 млн. рублей (с учетом проведения повторных процедур закупок). По итогам 2017 года экономия денежных средств при проведении конкурентных процедур закупок составила около 540 млн. рублей.

За счет средств, сэкономленных в ходе проведения закупок, приобретены вещевое имущество, печатная продукция, патроны, запорно-пломбировочные устройства, рационы питания, автотранспортные средства, средства вычислительной техники.

В Ростовском филиале РТА и Институте управления закупками и продажами Высшей школы экономики по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» было обучено 34 должностных лица ФТС России, входящих в состав Контрактной службы ФТС России.

2.10. В соответствии с задачей Подпрограммы по развитию социальной сферы следует отметить следующее.

Объем финансирования, выделенный ФТС России в 2017 году на реализацию мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, составил 108,7 млн. рублей. Выделенные бюджетные ассигнования освоены полностью: предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения 25 гражданским служащим.

Санаторно-курортным лечением и оздоровительным отдыхом в 2017 году воспользовались 10 117 человек.

Суммарное количество посещений поликлиник Федеральной таможенной службы за 12 месяцев 2017 года составило 1 289 посещений в день.

Эффективное государство.

По указанному направлению госпрограмм запланировано выполнение мероприятий по повышению эффективности государственного управления.

В рамках реализации данного направления ФТС России является участником государственной программы Российской Федерации **«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**

,
утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (ответственный исполнитель – Минфин России).

В указанной государственной программе ФТС России принимает участие в реализации подпрограммы 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере».

Целью подпрограммы является совершенствование системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, контроля за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации.

Для выполнения основного мероприятия 4.5 «организация и осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере валютных правоотношений», направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного контроля и осуществление административного производства, связанного с реализацией функции органа валютного контроля, ФТС России организована работа по проведению проверок соблюдения участниками ВЭД требований валютного законодательства и осуществлению ведения административного производства по делам об АП.

В рамках реализации указанной подпрограммы в 2017 году таможенными органами проведено 9,7 тыс. проверок соблюдения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, по результатам которых возбуждено более 14 тыс. дел об АП по статье 15.25 КоАП РФ (нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования) на сумму более 81,5 млрд. рублей (в 2016 году проведено 5,1 тыс. проверок, возбуждено около 6 тыс. дел об АП на сумму более 165 млрд. рублей).

VI. Отчет об осуществлении контрольно-надзорных функций ФТС России, включая оценку эффективности проведенных мероприятий

Организация государственного контроля (надзора)

Сведения об организационной структуре и системе управления таможенных органов

В соответствии с Федеральным законом № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ) таможенные органы (ФТС России, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты) составляют единую федеральную централизованную систему.

ФТС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через подчиненные таможенные органы.

По состоянию на 1 января 2018 года в систему таможенных органов входят:

8 региональных таможенных управлений;

4 специализированных таможенных управления;

84 таможни (в том числе 11 непосредственно подчиненных ФТС России);

538 таможенных постов.

Структура таможенных органов

