

I. Отчет о выполнении Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов и публичной декларации целей и задач Федеральной таможенной службы на 2016 год

План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов (далее – План деятельности ФТС России)

[\[*\]](#)

направлен на реализацию Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Правительством Российской Федерации 14 мая 2015 г. № 2914п-П13, и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

План деятельности ФТС России содержит показатели, характеризующие степень достижения общественно значимых целей деятельности Правительства Российской Федерации, и ключевые события.

Работа, проводимая ФТС России в рамках реализации Плана деятельности ФТС России по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации, обеспечению максимального содействия внешнеторговой деятельности, позволила обеспечить в 2016 году:

увеличение до 82% доли участников внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД), удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами Российской Федерации (далее – таможенные органы), в общем количестве опрошенных участников ВЭД (плановое значение – 60%);

увеличение до 99,95% доли деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях (плановое значение – 98%);

сокращение до 0,79 часа предельного времени прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки (плановое значение – 2 часа), и до 1,61 часа – при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки (плановое значение – 4 часа).

Работа по обеспечению полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, повышению конкурентоспособности российской экономики позволила в 2016 году обеспечить:

выполнение на уровне 101,1% прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет (плановое значение – 100%);

увеличение до 95% доли решений таможенных органов по таможенной стоимости, не отмененных судебными органами, в общем объеме корректировок таможенной стоимости (плановое значение – 70%);

снижение до 0,04% доли платежей, возвращенных участникам ВЭД в результате судебных решений о корректировке таможенной стоимости, в общем объеме платежей, взысканных таможенными органами (плановое значение – 0,22%);

снижение до 0,13% доли таможенных платежей, перечисленных участниками ВЭД с нарушением установленных нормативными документами сроков, в общей сумме поступивших таможенных платежей в федеральный бюджет (плановое значение – 0,20%).

В 2016 году в рамках реализации Плана деятельности ФТС России были выполнены следующие мероприятия:

1) издано 49 правовых актов ФТС России, направленных на реализацию мероприятий по обеспечению выборочности таможенного контроля в отношении товаров, ввозимых лицами, деятельность которых характеризуется низкой степенью риска нарушения таможенного законодательства (ключевое событие 1.1.11);

2) проведено публичное обсуждение результатов реализации Плана деятельности ФТС России в 2015 году в рамках заседания Экспертно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России (далее – Экспертно-консультативный совет), состоявшегося 18 марта 2016 года (протокол № 33), и скорректирован План деятельности ФТС России (ключевое событие 1.1.13);

3) проведен анализ фактов возникновения неуплаты (неполной уплаты) таможенных платежей, о результатах анализа доложено на расширенном заседании коллегии ФТС России по вопросу «Об итогах работы таможенных органов Российской Федерации в 2015 году и задачах на 2016 год», состоявшемся 25 марта 2016 года (ключевое событие 2.1.2);

4) в целях обеспечения централизации учета таможенных и иных платежей на уровне ФТС России:

подготовлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ) в части:

- совершенствования порядка уплаты, возврата и обеспечения уплаты таможенных платежей, в том числе сокращения сроков возврата (направлены в Минфин России письмом ФТС России от 23.05.2016 № 01-07/24465);

- признания безнадежной к взысканию задолженности по уплате таможенных платежей (законопроект принят 18 мая 2016 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении) и организации централизованного учета таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами (направлены в Минфин России письмом ФТС России от 30.09.2016 № 15-12/49630) (абзац третий ключевого события 2.1.4);

организовано проведение комплексного эксперимента по созданию единого ресурса на базе комплекса программных средств (КПС) «Лицевые счета – Т», обеспечивающего возможность проведения апробации администрирования лицевых счетов участников ВЭД на уровне ФТС России с целью создания возможности уплаты денежных средств на указанные лицевые счета и их использования вне зависимости от того, в какой таможенный орган подана декларация на товары, а также возможность реализации методов и форм контроля за движением денежных средств как со стороны участников ВЭД, так и со стороны таможенных органов (абзац четвертый ключевого события 2.1.4);

обеспечена возможность использования декларантом при декларировании товаров уплаченных им денежных средств вне зависимости от того, в какой таможенный орган подана декларация на товары (издан приказ ФТС России от 22 августа 2016 г. № 1617 «Об утверждении Временного порядка работы заинтересованных структурных подразделений ФТС России, Центрального информационно-технического таможенного управления и таможен с единым ресурсом лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов, открытых на уровне ФТС России») (абзац пятый ключевого события 2.1.4);

5) ФТС России совместно с Российской таможенной академией (далее – РТА) проведены занятия с должностными лицами таможенных органов по вопросам повышения уровня обоснованности принимаемых решений при контроле таможенной стоимости (абзац третий ключевого события 2.1.5);

6) структурными подразделениями ФТС России разработано и актуализировано 818 профилей рисков, направленных на выявление и предотвращение нарушений таможенного законодательства; всеми таможенными органами разработано и актуализировано 38 203 профиля рисков (ключевое событие 2.1.7).

Публичная декларация целей и задач Федеральной таможенной службы на 2016 год (далее – Публичная декларация) содержит приоритетные цели деятельности таможенной службы Российской Федерации и задачи, определенные решением коллегии ФТС России от 25 марта 2016 года «Об итогах работы таможенных органов Российской Федерации в 2015 году и задачах на 2016 год» (приказ ФТС России от 14 апреля 2016 г. № 755).

Отчет о результатах реализации Публичной декларации приведен в приложении к итоговому докладу.

Динамика достижения целей, задач, ключевых событий и показателей, установленных Планом деятельности ФТС России и Публичной декларацией, визуализирована на официальном сайте ФТС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт ФТС России) в целях обеспечения доступности, простоты и понятности восприятия (с учетом приложения № 1 к Методике мониторинга и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 декабря 2013 г. № АМ-П36-89пр).

II. Отчет об итогах общественного обсуждения и экспертного сопровождения в 2016 году реализации Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов

План деятельности ФТС России размещен на официальном сайте ФТС России в разделе «Сведения о деятельности ФТС России»/«План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов».

Сведения о ходе реализации Плана деятельности ФТС России ежеквартально размещаются на официальном сайте ФТС России в разделе «Сведения о деятельности ФТС России»/«План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов»/«Ход исполнения плана».

Результаты выполнения Плана деятельности ФТС России в 2016 году визуализированы на официальном сайте ФТС России в формате, наглядном и понятном для широкого круга граждан.

Подраздел «Обратная связь» раздела «План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов», предназначенный для направления в ФТС России предложений и замечаний по Плану деятельности ФТС России, поддерживается в актуальном состоянии. Предложения и замечания по Плану деятельности ФТС России от участников ВЭД и граждан Российской Федерации в адрес ФТС России в 2016 году не поступали.

На официальном сайте ФТС России создана возможность подписки на электронную рассылку (RSS канал) новостей раздела «План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов».

В целях осуществления общественно-экспертного контроля за реализацией Плана деятельности ФТС России разработан План общественного обсуждения и экспертного сопровождения в 2016 году Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов, утвержденный заместителем руководителя ФТС России Т.Н. Голендеевой 29 декабря 2015 года и размещенный на официальном сайте ФТС России в разделе «Сведения о деятельности ФТС России»/«План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов».

В рамках указанного плана были проведены мероприятия по организационному обеспечению публичного обсуждения Плана деятельности ФТС России.

Кроме того, регулярное общественное обсуждение хода реализации Плана деятельности ФТС России проводилось в рамках публичных мероприятий (встречи, совещания, семинары, конференции, круглые столы) и заседаний Экспертно-консультативного совета и Общественного совета при ФТС России (далее – Общественный совет).

III. Информация о взаимодействии с референтными группами, включая категории референтных групп ФТС России, каналы взаимодействия и ключевые мероприятия за 2016 год

Референтные группы ФТС России в 2016 году подразделялись на две категории: участники ВЭД и граждане Российской Федерации.

Всемерное содействие участникам ВЭД, общественным объединениям, иностранным инвесторам, представителям бизнес-сообщества является одним из приоритетных направлений деятельности таможенных органов Российской Федерации. Придерживаясь принципа открытости, ФТС России активно взаимодействует с организациями, содействующими развитию бизнеса, российскими и иностранными участниками ВЭД и их общественными объединениями.

Основными каналами взаимодействия с референтной группой «участники внешнеэкономической деятельности» являются Экспертно-консультативный совет, Общественный совет, Консультативный совет по иностранным инвестициям в России, а также средства массовой информации.

Особое место во взаимодействии ФТС России с предпринимательским сообществом занимает Экспертно-консультативный совет, в состав которого входит в настоящее время 50 представителей деловых кругов – крупных российских компаний, ассоциаций и объединений.

Достижению значимого положительного эффекта для участников ВЭД способствовало начало полноценного функционирования в 2016 году Общественного совета, состоящего из 16 представителей крупнейших общественных некоммерческих организаций: Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

27 декабря 2016 года состоялось совместное заседание Экспертно-консультативного совета и Общественного совета, на котором обсуждался проект комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года (протокол № 4/36).

Взаимодействие с референтной группой «участники внешнеэкономической деятельности» в рамках Общественного совета в 2016 году способствовало формированию эффективного диалога ФТС России с бизнес-сообществом, что позволяет повысить прозрачность и качество таможенного администрирования.

В целях дальнейшего расширения участия иностранного капитала в российской экономике в 2016 году была продолжена совместная работа ФТС России и иностранных компаний в рамках рабочей группы по совершенствованию таможенного законодательства Консультативного совета по иностранным инвестициям в России.

На регулярной основе проводятся различные мероприятия, на которых участникам ВЭД даются разъяснения по вопросам нормативного правового регулирования и (или) правоприменительной практики в сфере полномочий ФТС России.

Всего в 2016 году состоялось свыше 100 рабочих встреч, семинаров, конференций и круглых столов, представляющих интерес для деловых кругов. В ходе их проведения были рассмотрены вопросы, касающиеся таможенного регулирования в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), дальнейшего развития информационно-коммуникационных технологий в целях ускорения таможенных процедур, в том числе внедрения электронного декларирования и технологии удаленного выпуска товаров, контроля таможенной стоимости, классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС), защиты объектов интеллектуальной собственности, применения мер нетарифного регулирования внешней торговли, оптимизации системы управления рисками и другие.

Представители региональных таможенных управлений и таможен приняли участие в более чем 1700 мероприятиях (рабочих встречах с участниками ВЭД, конференциях, семинарах и др.). Организована серия обучающих семинаров для должностных лиц ФТС России и территориальных таможенных органов по вопросу борьбы с контрафактной продукцией с участием таких компаний, как ООО «Форд Соллерс Елабуга», ЗАО «Сервье» (БИОФАРМА), Найк Интернешнл Лтд, Шанель САРЛ.

В целях обеспечения содействия привлечению иностранных инвестиций в российскую экономику в 2016 году продолжено активное взаимодействие ФТС России с крупными иностранными некоммерческими объединениями: Ассоциацией европейского бизнеса, Российско-Германской внешнеторговой палатой, Японской организацией по развитию внешней торговли (ДЖЕТРО) и другими.

В целях оперативного доведения до бизнес-сообщества актуальной информации по вопросам таможенного дела сформирована база электронных адресов представителей деловых кругов, на которые осуществляется адресная рассылка информационных материалов.

В качестве инструмента взаимодействия с референтными группами для их информирования и получения обратной связи выступает официальный сайт ФТС России.

В целях своевременного доведения до сведения референтных групп информации по актуальным и значимым вопросам деятельности ФТС России на официальном сайте ФТС России размещаются информационно-аналитические материалы и статистические сведения (в соответствии с положениями Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»).

На основе сведений, содержащихся в информационных ресурсах ФТС России, сформированы и размещены на официальном сайте ФТС России наборы открытых данных, что позволяет заинтересованным лицам оценить качество информации, подлежащей раскрытию в форме открытых данных.

Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства отмечен высокий уровень качества работы ФТС России с ведомственными наборами данных (протокол заседания Совета по открытым данным Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 6 октября 2016 г. № 6).

Для граждан, представителей бизнеса и иных заинтересованных лиц обеспечена открытость и доступность информации о разработке в части полномочий ФТС России проектов нормативных правовых актов (далее – НПА), проведении антикоррупционной экспертизы как проектов НПА, так и действующих НПА, а также информации о судебной практике таможенных органов. Данная работа, проводимая ФТС России, направлена на обеспечение соблюдения прав и законных интересов участников таможенных правоотношений.

Кроме того, размещение сведений о деятельности ФТС России, в том числе раскрывающих информацию о выявленных фактах нарушений со стороны таможенных органов и проводимой работе по их устранению и предупреждению, создает условия для повышения уровня доверия общественности к таможенным органам и обеспечивает соблюдение принципа подконтрольности власти гражданскому обществу.

В соответствии с результатами комплексного рейтинга открытости федеральных органов исполнительной власти, содержащимися в Мониторинге оценки реализации федеральными органами исполнительной власти механизмов открытости (пункт 6 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 6 декабря 2016 г. № 8), рейтинг открытости ФТС России по итогам 2016 года составляет 49,2%, что на 1,2 процентных пункта больше по сравнению с 2015 годом (согласно Оценке реализации федеральными органами исполнительной власти механизмов открытости, направленной письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № П36-60354, рейтинг открытости ФТС России по итогам 2015 года составил 48%).

Внедрена практика проведения анализа качества ответов ФТС России на обращения граждан и его общественного обсуждения. Информация о результатах работы ФТС России в 2016 году с обращениями референтной группы «граждане Российской Федерации» передана в Общественный совет.

В 2016 году в ФТС России поступило 6 355 обращений граждан, из которых 4 089 обращений рассмотрены и направлены ответы заявителям с разъяснениями положений законодательства Российской Федерации, 2 077 обращений направлены на исполнение в региональные таможенные управления и иные федеральные органы исполнительной власти по принадлежности, 189 обращений по состоянию на 31 декабря 2016 года находились на рассмотрении. При этом только 97 обращений (1,5% от общего

количества поступивших) являются повторными и связаны в основном с уточнением информации по розыску международных почтовых отправок.

В рамках работы с референтной группой «граждане Российской Федерации» 2 декабря 2016 года проведена онлайн-конференция руководителя ФТС России В.И. Булавина с гражданами, в которой приняли личное участие 10 граждан – жители Дальневосточного, Северо-Западного федеральных округов и Республики Крым, в том числе участники ВЭД, студент Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала РТА, должностное лицо Дальневосточного таможенного управления, а также пенсионер таможенных органов Российской Федерации. Руководителем ФТС России и руководством структурных подразделений ФТС России были даны ответы на все интересующие граждан вопросы, касающиеся в том числе проекта таможенного кодекса ЕАЭС, представления государственной услуги ведения реестра таможенных представителей, временного ввоза автотранспорта в Республику Крым, единого лицевого счета плательщиков таможенных платежей, медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения пенсионеров таможенных органов, правил приема на службу в таможенные органы выпускников РТА.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № Пр-936 о проведении в День Конституции Российской Федерации общероссийского дня приема граждан и Методическими рекомендациями по проведению Общероссийского дня приема граждан, утвержденными Администрацией Президента Российской Федерации 27 сентября 2013 г. № А1-563, 12 декабря 2016 года в ФТС России и территориальных таможенных органах проведен общероссийский день приема граждан.

Указанное мероприятие проводится ежегодно начиная с 2013 года. Прием граждан ведется как в форме личного приема (рассмотрение устного обращения заявителя), так и в режиме видеоаудиосвязи.

В день приема в ФТС России и таможенные органы обратились 149 граждан (в 2015 году – 140 человек), в том числе в режиме связи – 21 человек (ФТС России – 6, Приволжское таможенное управление – 64, Дальневосточное таможенное управление – 41, Уральское таможенное управление – 12, Центральное таможенное управление – 8, Северо-Кавказское таможенное управление – 4, Сибирское таможенное управление – 4, Северо-Западное таможенное управление – 3, Центральная акцизная таможня – 3, Южное таможенное управление – 2, Калининградская областная таможня – 2).

На сетевой справочный телефонный узел ФТС России по работе с устными обращениями граждан и организаций поступило в течение года 14 517 телефонных звонков граждан, касающихся в основном вопросов получения разъяснений, связанных с таможенным оформлением грузов, товаров для личного пользования, исчисления таможенных пошлин, ввоза и вывоза валюты, внесения изменений в платежные поручения. По вопросам получения и регистрации документов, направленных в ФТС России, телефонной справочной обработано 33 208 звонков.

Кроме того, таможенными органами предоставляется по запросам лиц государственная услуга по информированию об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов (далее – государственная услуга) в соответствии с Административным регламентом Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по информированию об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, утвержденным приказом ФТС России от 9 июня 2012 г. № 1128 (зарегистрирован Минюстом России 10.07.2012, регистрационный № 24873).

Информация о таможенных органах, предоставляющих государственную услугу, с указанием их адресов и справочных телефонов размещается на официальном сайте ФТС России.

В рамках работы с референтными группами ФТС России проведен социологический опрос, по результатам которого доля участников ВЭД, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве опрошенных составила по итогам 2016 года 82% (плановое значение – 60%).

IV. Информация о деятельности Общественного совета при ФТС России и Экспертно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России в 2016 году

Положение об Общественном совете при ФТС России, разработанное с учетом Стандарта деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти, одобренного протоколом заочного заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 24 июня 2015 г. № 3, утверждено приказом ФТС России от 7 декабря 2015 г. № 2493 (с изменениями, внесенными приказами ФТС России от 29 февраля 2016 г. № 378, от 22 августа 2016 г. № 1615 и от 2 февраля 2017 г. № 161).

Состав Общественного совета утвержден приказом ФТС России от 16 февраля 2016 г. № 276 (с изменениями, внесенными приказом ФТС России от 22 августа 2016 г. № 1616).

Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, сформированным на принципе добровольности участия в его деятельности граждан Российской Федерации. Он призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту их прав и свобод, а также прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности ФТС России.

В рамках осуществления общественного контроля за деятельностью ФТС России члены Общественного совета вправе рассматривать проекты общественно значимых НПА, принимать участие в проведении мониторинга качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценки эффективности государственных закупок, а также рассмотрении иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В 2016 году состоялось 3 очных и 2 заочных заседания Общественного совета с участием представителей референтной группы «участники внешнеэкономической деятельности», на которых в том числе обсуждались следующие вопросы:

рассмотрение Публичной декларации и отчетов о ходе ее реализации в первом полугодии и за 9 месяцев 2016 года;

рассмотрение итогового доклада о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России за 2015 год;

результаты проведенного самообследования уровня открытости ФТС России;

обсуждение общественно значимых НПА, отобранных по результатам опроса, проведенного на официальном сайте ФТС России;

практика применения приказа ФТС России от 16 февраля 2016 г. № 280 «О повышении эффективности контроля таможенной стоимости в рамках применения системы управления рисками»;

влияние решений ФТС России на логистику и таможенное декларирование отдельных категорий товаров (химической продукции, цветов и др.);

обсуждение проекта комплексной программы развития Федеральной таможенной службы на период до 2020 года.

Рассмотренные на заседаниях Общественного совета вопросы были подготовлены к обсуждению с учетом Приоритетных вопросов для представления федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение общественных советов в 2016 году, одобренных протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 17 декабря 2015 г. № 8.

В целях координации деятельности Общественного совета и формирования

эффективного диалога ФТС России с общественными объединениями и предпринимательским сообществом сформированы 5 комиссий Общественного совета:

по противодействию коррупции и оценке регулирующего воздействия;

по административной реформе таможенных органов;

по взаимодействию с Евразийским экономическим союзом;

по контролю за законодательной, нормотворческой и правоприменительной практикой в сфере таможенного регулирования;

по информационному обеспечению деятельности Общественного совета и по связям с Общественной палатой Российской Федерации

и созданы 2 экспертные (рабочие) группы:

по вопросам оперативного информационного взаимодействия и предоставления актуализированных сведений об уровне цен на импортируемые товары в соответствии действующей конъюнктурой рынка;

по изучению влияния решений ФТС России на логистику и таможенное декларирование отдельных категорий товаров (химической продукции, цветов и т.д.).

Начиная с 2016 года внедрена практика проведения ФТС России совместно с Общественным советом региональных конференций и семинаров по таможенной тематике (состоялось 2 мероприятия в Санкт-Петербурге и г. Симферополе).

Члены Общественного совета включены в рабочую группу ФТС России по разработке проекта комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года, а также в экспертную группу по разработке проекта федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Положение об Экспертно-консультативном совете по таможенной политике при ФТС России утверждено приказом ФТС России от 14 июня 2007 г. № 725 (с изменениями, внесенными приказами ФТС России от 23 сентября 2008 г. № 1165, от 11 мая 2012 г. № 904, от 11 ноября 2014 г. № 2182, от 2 июня 2015 г. № 1059, от 17 августа 2016 г. № 1603, от 19 сентября 2016 г. № 1803).

Состав Экспертно-консультативного совета утвержден приказом ФТС России от 19 мая 2016 г. № 983 (с изменениями, внесенными приказами ФТС России от 17 августа 2016 г. № 1602, от 19 сентября 2016 г. № 1818 и от 23 декабря 2016 г. № 2375).

Экспертно-консультативный совет уже давно зарекомендовал себя как эффективная площадка для обсуждения актуальных вопросов таможенного дела и поиска оптимальных решений, отвечающих интересам как государства, так и бизнеса.

В 2016 году состоялось 4 заседания Экспертно-консультативного совета и проведено 58 заседаний консультативных советов по работе с участниками ВЭД, созданных в региональных таможенных управлениях (в 2015 году – 44).

На заседаниях Экспертно-консультативного совета обсуждались следующие вопросы:

ход подготовки Таможенного кодекса ЕАЭС;

таможенный контроль товаров, реализованных посредством интернет-торговли;

выработка мер, направленных на выявление и пресечение незаконной деятельности в области таможенного дела;

электронное взаимодействие ОАО «РЖД» и ФТС России при железнодорожных перевозках товаров;

изменения в праве ЕАЭС в части, касающейся обеспечения соблюдения запретов и ограничений, валютного контроля и защиты прав интеллектуальной собственности;

проблемы правового регулирования процедуры декларирования импорта/экспорта электрической энергии (на примере соотношения положений национального законодательства, Таможенного кодекса Таможенного союза и норм проекта Таможенного кодекса ЕАЭС);

проведение мониторинга таможенного декларирования товаров участниками ВЭД с низким уровнем риска, по результатам которого выявлены нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле;

изменения в законодательстве Российской Федерации по вопросам применения ставки налога на добавленную стоимость (далее – НДС) в размере 10% и освобождения от уплаты НДС в отношении ввозимых товаров.

На официальном сайте ФТС России созданы разделы, посвященные деятельности Общественного совета и Экспертно-консультативного совета.

Предложения деловых кругов учитывались при принятии ФТС России дальнейших решений по обсуждаемым на заседаниях Общественного совета и Экспертно-консультативного совета вопросам.

Так, предложения представителей бизнес-сообщества по результатам рассмотрения на

совместном заседании Экспертно-консультативного совета и Общественного совета проекта комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года были проработаны ФТС России и учтены при доработке текста комплексной программы.

V. Отчет о проведенных ФТС России государственных закупках в 2016 году (в агрегированном виде, в разрезе по основным направлениям деятельности), включая оценку по их результативности и эффективности

В 2016 году ФТС России сформирован, утвержден и опубликован в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) и на официальном сайте ФТС России план-график закупок.

План-график закупок в 2016 году выполнен в полном объеме.

Проведено 117 процедур закупок на общую сумму 3 220 млн. рублей (в 2015 году – 120 процедур закупок на сумму 2 778 млн. рублей), в том числе: 103 аукциона в электронной форме (в 2015 году – 86 аукционов) и 14 конкурсов (в 2015 году – 30 конкурсов). Запросы котировок в 2016 году не проводились (в 2015 году проведено 4 запроса котировок).

--

Всего

В том числе

аукционы

(в электронной форме)

конкурсы

Проведено процедур закупок – всего, млн. рублей

3 220

2 672

548

в % к общему количеству

100

83

17

По итогам 2016 года экономия денежных средств при проведении конкурентных процедур закупок составила 193,6 млн. рублей, то есть приблизительно 1,65 млн. рублей на одну закупку.

Эффективность процедур закупок по направлениям деятельности таможенных органов приведена в таблице:

№

п/п

Основные направления деятельности

Структурное подразделение

ФТС России – ответственный исполнитель

Эффективность проведенных процедур закупок
(экономия бюджетных средств)

млн. рублей

в %

1

Информационные технологии

ГУИТ*

67,36

3,22

2

Обеспечение транспортом и специальной техникой

ГУТО**

5,21

6,48

3

Обеспечение вооружением, средствами защиты

ГУТО

6,63

9,45

4

Обеспечение печатной продукцией

ГУТО

18,21

24,2

5

Вещевое и продовольственное обеспечение

ГУТО

95,68

23,1

6

Страхование

ГУТО

0,5

0,24

* Главное управление информационных технологий ФТС России

** Главное управление тылового обеспечения ФТС России

За счет средств, сэкономленных в ходе проведения закупок, в 2016 году приобретено вещевое имущество, печатная продукция, патроны, сейф-пакеты, рационы питания, автотранспортные средства, средства вычислительной техники.

Для обеспечения форменной одеждой должностных лиц таможенных органов приобретено вещевое имущество на общую сумму 328,0 млн. рублей. Поставка вещевого имущества и продовольственного обеспечения в таможенные органы осуществлялась в централизованном порядке по 64 наименованиям продукции в рамках 20 государственных контрактов.

Для обеспечения нужд таможенных органов в установленном порядке закупались бронежилеты открытого ношения, патроны различных наименований, запорно-пломбировочные устройства, сейф-пакеты, оружие и пломбираторы с плашками. На эти цели в 2016 году было заключено 12 государственных контрактов на общую сумму 64,1 млн. рублей.

Заключено 10 государственных контрактов на приобретение 56 автомобилей на сумму 75,1 млн. рублей взамен отслужившего установленный срок эксплуатации автотранспорта.

Для удовлетворения потребности таможенных органов в печатной продукции, в том числе в бланках строгой отчетности, а также средствах таможенной идентификации, заключено 16 государственных контрактов на общую сумму 56,3 млн. рублей.

Заключено 2 государственных контракта на сумму 220,1 млн. рублей по страхованию автотранспортных средств и обязательному государственному личному страхованию.

В 2016 году в Институте управления закупками и продажами Высшей школы экономики (далее – институт) по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» было обучено 45 должностных лиц ФТС России, входящих в состав контрактной службы ФТС России.

Всего за 3 последних года в институте было обучено 109 должностных лиц ФТС России, высокий уровень профессионализма которых позволил снизить вдвое статистику жалоб на действия заказчика со стороны ФАС России.

Так, в 2016 году обжалование действий заказчика со стороны участников торгов имело место в 7 случаях, из которых 3 жалобы признаны ФАС России необоснованными, 3 – частично обоснованными и только одна – обоснованной (в 2015 году было 14 случаев обжалования действий заказчика со стороны участников торгов).

Финансирование таможенных органов в части централизованного обеспечения материально-техническими средствами составило в 2016 году с учетом корректировок 743,9 млн. рублей.

На начало 2016 года было законтрактовано 45,8% (326,0 млн. рублей) от доведенных

лимитов финансирования, в I квартале 2016 года показатель контракуемых обязательств составил 58% (412,4 млн. рублей) от объема выделенного финансирования, во II квартале 2016 года – 80,4% (581,4 млн. рублей), в III квартале 2016 года – 96,9% (729,4 млн. рублей).

По состоянию на 31 декабря 2016 года по утвержденному плану приобретения товаров (работ, услуг) для обеспечения таможенных органов на 2016 финансовый год использовано для оплаты по контрактам и счетам 730,1 млн. рублей, что составляет 98,15% от общей суммы выделенных средств.

Контрактация на конец 2016 года составила 100%.

VI. Отчет о результативности распределенных ассигнований федерального бюджета, администрируемых ФТС России, в разрезе запланированных направлений

Перечень государственных программ Российской Федерации (далее – государственные программы) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, в соответствии с которым государственные программы распределены по следующим основным направлениям:

новое качество жизни;

инновационное развитие и модернизация экономики;

обеспечение национальной безопасности;

сбалансированное региональное развитие;

эффективное государство.

В 2016 году ФТС России принимала участие в рамках своих полномочий в реализации 6 государственных программ по двум основным направлениям:

новое качество жизни;

инновационное развитие и модернизация экономики.

Основные результаты деятельности ФТС России в 2016 году (в разрезе государственных программ)

1. Новое качество жизни.

По указанному направлению государственных программ запланировано выполнение мероприятий по повышению качества и доступности услуг образования, необходимого уровня обеспеченности жильем, поддержке социально незащищенных слоев населения.

В рамках реализации данного направления ФТС России является участником следующих государственных программ:

«Развитие образования» на 2013 – 2020 годы;

«Социальная поддержка граждан»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

В государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы

, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295 (ответственный исполнитель – Минобрнауки России), ФТС России принимает участие в реализации подпрограммы 1 «Развитие профессионального образования».

В соответствии с планом мероприятий Федеральной таможенной службы, направленных на повышение эффективности образования и науки, утвержденным приказом ФТС России от 28 января 2016 г. № 137, реализован комплекс мер, направленных на обеспечение эффективного функционирования государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», построение эффективной системы профессионального образования, базирующейся на современных форматах обучения и образовательных технологиях, повышение качества и актуальности научной деятельности.

Работа, проводимая ФТС России в рамках реализации указанной подпрограммы, позволила обеспечить достижение к концу 2016 года следующих результатов:

численность студентов приведенного контингента, обучающихся по образовательным программам высшего образования (бакалавриата, специалитета, магистратуры), в

расчете на одного работника профессорско-преподавательского состава РТА составила 11,1 человека (при плановом значении – 11,1 человека);

отношение среднемесячной заработной платы профессорско-преподавательского состава РТА к среднемесячной заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации составило 189% (при плановом значении – 150%).

На реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы ФТС России были выделены на 2016 год бюджетные ассигнования в размере 1 672,75 млн. рублей (в 2015 году расходы на реализацию государственной программы составили 1 739,21 млн. рублей).

Общая сумма использованных по итогам 2016 года бюджетных ассигнований составила 1 633,36 млн. рублей (в 2015 году – 1 661,23 млн. рублей).

В государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (ответственный исполнитель – Минтруд России), ФТС России принимает участие в реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и подпрограммы 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

Для выполнения мероприятий подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», направленных на повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки, ФТС России были выделены на 2016 год бюджетные ассигнования в размере 117,70 млн. рублей (в 2015 году расходы на реализацию государственной программы составили 164,61 млн. рублей). Общая сумма использованных по итогам 2016 года бюджетных ассигнований составила 117,17 млн. рублей (в 2015 году – 132,43 млн. рублей).

В рамках реализации подпрограммы 1 ФТС России была проведена следующая работа:

осуществлены выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, на сумму 4,83 млн. рублей;

возмещены расходы на погребение на сумму 17,78 млн. рублей;

оказаны меры государственной поддержки отдельным категориям государственных служащих, а также уволенным из их числа и членам их семей на сумму 61,15 млн. рублей, инвалидам – на сумму 1,31 млн. рублей;

выплачены пособия лицам, являвшимся сотрудниками таможенных органов, получившим увечья или иное повреждение здоровья, а также членам их семей на сумму 31,09 млн. рублей;

выплачено дополнительное материальное обеспечение гражданам за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией на сумму 0,6 млн. рублей;

произведены выплаты инвалидам Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов и боевых действий на сумму 0,2 млн. рублей;

осуществлены компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами (детьми-инвалидами), на сумму 0,2 млн. рублей.

Для выполнения мероприятий подпрограммы 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», направленных на обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, повышение рождаемости, ФТС России были выделены на 2016 год бюджетные ассигнования в размере 89,63 млн. рублей (в 2015 году расходы на реализацию государственной программы составили 87,19 млн. рублей). Общая сумма использованных по итогам 2016 года бюджетных ассигнований составила 89,28 млн. рублей (в 2015 году – 84,45 млн. рублей).

В рамках реализации подпрограммы 3 ФТС России были произведены следующие выплаты:

ежемесячных пособий по уходу за ребенком, единовременного пособия при рождении ребенка, пособий по беременности и родам на сумму 56,3 млн. рублей;

детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью, на сумму 25,02 млн. рублей;

пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, на сумму 4,11 млн. рублей;

ежемесячных пособий на содержание детей и ежегодного пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей сотрудников таможенных органов, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы, на сумму 3,85 млн. рублей.

В государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323 (ответственный исполнитель – Минстрой России), ФТС России выступает государственным заказчиком федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы (далее – ФЦП «Жилище»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889) (государственный заказчик-координатор – Минстрой России).

Объем финансирования, выделенный ФТС России в 2016 году на реализацию мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в рамках **ФЦП «Жилище»**

, составил 47,63 млн. рублей. Выделенные бюджетные ассигнования освоены полностью: предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения 6 многодетным гражданским служащим, в том числе двум гражданским служащим, имеющим детей-инвалидов (в 2015 году предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения 13 гражданским служащим).

В государственной программе Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 (ответственный исполнитель – МВД России), ФТС России принимает участие в реализации подпрограммы 1 «Реализация полномочий в сфере внутренних дел». Для выполнения основного мероприятия 1.4 указанной подпрограммы «реализация государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014 – 2018 годы» ФТС России были выделены на 2016 год бюджетные ассигнования в размере 3,37 млн. рублей. В связи с тем, что необходимость в реализации мероприятия отсутствовала, выделенные бюджетные ассигнования не были использованы.

1. Инновационное развитие и модернизация экономики.

По указанному направлению государственных программ запланировано выполнение мероприятий, которые позволят создать конкурентоспособную экономику и обеспечить дальнейшее продвижение высоких технологий. Правительством Российской Федерации поставлена задача по укреплению позиции России в интеграционных процессах и расширению вектора отношений России с мировыми экономическими партнерами.

В рамках реализации данного направления ФТС России является участником государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности».

В государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), ФТС России принимает участие в реализации подпрограммы 10 «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» (ответственный исполнитель – Минфин России).

Целями указанной подпрограммы являются создание и обеспечение функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково») для развития исследований, разработок и коммерциализации их результатов по приоритетным направлениям.

ФТС России в целях реализации подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» осуществляет предоставление из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и НДС, понесенных лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково».

Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» ФТС России в рамках ресурсного обеспечения реализации подпрограммы были предусмотрены на 2016 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в размере 1 397,25 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» размер бюджетных ассигнований для предоставления ФТС России субсидий в 2016 году был уменьшен до 197,25 млн. рублей.

Субсидии в полном объеме были перечислены некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» (далее – Фонд «Сколково») для возмещения затрат на уплату ввозной таможенной пошлины и НДС лицам, участвующим в реализации указанного проекта.

Общая сумма использованных Фондом «Сколково» субсидий составила по итогам 2016 года 196,76 млн. рублей. Оставшаяся неиспользованной сумма субсидий в размере 495,73 тыс. рублей перечислена Фондом «Сколково» в доход федерального бюджета 19 января 2017 года (в соответствии с пунктом 15 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально

обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково»), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 339 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 339) (далее – Правила).

В 2015 году Фонду «Сколково» было предоставлено субсидий в размере 262,26 млн. рублей, из которых было использовано 172,57 млн. рублей, 89,69 млн. рублей возвращено в бюджет.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ФТС России в рамках ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2017 год выделены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий Фонду «Сколково» в размере 689,95 млн. рублей. Указанная сумма бюджетных ассигнований предусмотрена в федеральном бюджете на основании прогноза объема запрашиваемых субсидий на 2017 год, направленного Фондом «Сколково» в соответствии с пунктом 7 Правил. Согласно прогнозной оценке Фонда «Сколково», объем запрашиваемых субсидий для использования в I квартале 2017 года составляет 306,17 млн. рублей.

В государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 (ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), ФТС России принимает участие в подпрограмме 2 «Формирование Евразийского экономического союза» и является ответственным исполнителем подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности».

Для реализации подпрограммы 2 в рамках мероприятия по созданию, развитию и имплементации системы соглашений по формированию и обеспечению функционирования ЕАЭС ФТС России были выделены на 2016 год бюджетные ассигнования в размере 531,93 млн. рублей. Общая сумма использованных по итогам 2016 года бюджетных ассигнований составила 339,99 млн. рублей.

Подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности» (далее – Подпрограмма) является инструментом реализации приоритетов государственной политики в сфере внешнеэкономической деятельности и таможенного дела,

определенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) и Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р, с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р).

Подпрограмма представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач в области совершенствования таможенной деятельности.

Цель Подпрограммы – совершенствование таможенной деятельности в интересах содействия внешнеторговой деятельности путем ускорения товарооборота через таможенную границу и снижения издержек участников ВЭД, защиты внутреннего рынка от некачественных и контрафактных товаров в интересах эффективной борьбы с административными правонарушениями и преступлениями в сфере таможенного дела, а также в целях обеспечения полного поступления доходов в федеральный бюджет.

Задачами Подпрограммы являются:

снижение административных барьеров и сокращение издержек участников ВЭД путем ускорения таможенных процедур;

повышение качества таможенного контроля за счет внедрения выборочных методов таможенного контроля, повышения эффективности системы управления рисками, расширения практики применения таможенного контроля после выпуска товаров и современных технологий таможенного оформления;

совершенствование форм и методов иных видов контроля, осуществление которых отнесено к компетенции таможенных органов;

обеспечение правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей;

предупреждение, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, в том числе в области защиты прав интеллектуальной собственности, а также обеспечение мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

развитие информационно-коммуникационных технологий и внедрение информационно-технических средств;

совершенствование экспертно-криминалистической деятельности таможенных органов;

совершенствование организационно-управленческой деятельности и повышение профессионального уровня должностных лиц таможенных органов.

Для реализации Подпрограммы ФТС России были выделены на 2016 год бюджетные ассигнования в размере 58 293,94 млн. рублей. Общая сумма использованных по итогам 2016 года бюджетных ассигнований составила 57 222,62 млн. рублей [\[†\]](#).

Подпрограмма содержит 5 показателей, характеризующих степень достижения цели Подпрограммы.

Деятельность ФТС России, направленная на принятие мер по ускорению товарооборота через таможенную границу ЕАЭС и снижение издержек участников ВЭД, позволила в 2016 году обеспечить:

сокращение до 0,79 часа предельного времени прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки

(плановое значение – 18 часов);

сокращение до 1,61 часа предельного времени прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (плановое значение – 18 часов);

сокращение до 2,8% доли товарных партий, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве товарных партий, в отношении которых подана декларация на товары (плановое значение – 5,5%);

увеличение до 85,4% доли нарушений таможенного законодательства и иных правонарушений, выявленных при декларировании товаров с применением СУР, в общем объеме таких нарушений, выявленных таможенными органами по результатам таможенного контроля (плановое значение – 70%);

сокращение до 18,2 минуты предельного времени совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, при условии, что в отношении товаров (транспортных средств) предоставлена необходимая информация (документы) и товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные товары (транспортные средства), требующие дополнительной проверки документов и (или) досмотра, и не подлежат ветеринарному, фитосанитарному, санитарно-карантинному контролю (плановое значение – 20 минут).

Реализация Подпрограммы осуществляется в рамках четырех основных мероприятий:

5.1 – совершенствование деятельности таможенных органов;

5.2 – развитие административной и социальной инфраструктуры таможенных органов Российской Федерации;

5.3 – жилищное обеспечение сотрудников таможенных органов;

5.4 – медицинское и санаторно-курортное обеспечение.

Реализация указанных основных мероприятий Подпрограммы осуществляется в соответствии с планом реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2014 г. № 1092-р (с изменениями, внесенными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 11 июня 2015 г. № 1094-р и от 15 июня 2016 г. № 1219-р), и детальным планом-графиком реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 28 июля 2016 г. № 492 (далее – Детальный план-график).

Порядок очередности реализации мероприятий определен исходя из намеченного Правительством Российской Федерации курса по обеспечению макроэкономической стабильности, созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, повышению конкурентоспособности российских предприятий и максимальному содействию внешнеторговой деятельности.

Для реализации **основного мероприятия 5.1 «Совершенствование деятельности таможенных органов Российской Федерации»**

Детальным планом-графиком предусмотрено исполнение в 2016 году восьми контрольных событий, направленных на обеспечение развития деятельности таможенных органов Российской Федерации:

5.1.1.4 «Обеспечена информационно-техническая поддержка деятельности таможенных органов».

В рамках плана специальной эксплуатации информационно-технических средств на 2016 год, утвержденного руководителем ФТС России 9 августа 2016 года, проведены

работы:

по централизованному техническому обслуживанию и ремонту технических средств таможенного контроля, включая инспекционно-досмотровые комплексы (далее – ИДК) и системы контроля за делящимися и радиоактивными материалами «Янтарь»;

по модернизации ИДК и систем контроля за делящимися и радиоактивными материалами «Янтарь»;

по обучению должностных лиц таможенных органов в области информационных технологий и обеспечения информационной безопасности;

по обеспечению защиты информации в таможенных органах, оказанию доступа к информационному ресурсу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, модернизации универсальных производственных автоматических телефонных станций;

по проектированию систем бесперебойного и гарантированного энергоснабжения Крымской и Севастопольской таможен;

по замене версии базового программного обеспечения транспортных узлов транспортной технологической подсистемы Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (далее – ЕАИС таможенных органов) с поставкой и заменой оборудования.

В соответствии с планом приобретения продукции для оснащения таможенных органов Российской Федерации информационно-техническими средствами в 2016 году, утвержденным руководителем ФТС России 21 марта 2016 года, в таможенные органы поставлено 396 коммутаторов, 6 маршрутизаторов, 7 учрежденческо-производственных автоматических телефонных станций, 16 комплектов оборудования видеоконференцсвязи, 2197 рабочих станций, 10 комплектов серверного оборудования, а также 4 комплекта оборудования системы обеспечения безопасности информации ЕАИС таможенных органов.

В рамках реализации плана приобретения централизованных услуг связи в 2016 году, утвержденного руководителем ФТС России 23 марта 2016 года, обеспечено предоставление следующих услуг:

функционирование фрагментов ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети ФТС России (далее – ВИТС ФТС России);

предоставление каналов связи по передаче данных и голосовой информации для обеспечения информационного обмена между подразделениями ФТС России;

предоставление цифровых каналов связи и телематических услуг в Москве и Московской области;

предоставление канала связи для присоединения к информационной сети Комиссии Европейских сообществ;

предоставление каналов связи по передаче данных и голосовой информации (далее – каналы связи) для обеспечения информационного взаимодействия между ФТС России и представительствами таможенной службы Российской Федерации при таможенных службах Киргизской Республики, Республики Беларусь и Республики Казахстан;

предоставление каналов связи для обеспечения резервирования информационного обмена между ФТС России и Калининградской областной, Крымской и Севастопольской таможнями, а также Южным, Сибирским, Дальневосточным и Северо-Западным таможенными управлениями.

5.1.1.5 «Созданы новые (модернизированы) информационно-программные средства, обеспечивающие развитие Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов».

В целях оптимизации деятельности таможенных органов при совершении таможенных операций и осуществлении таможенного контроля и в рамках исполнения данного контрольного события утвержден план мероприятий Центрального информационно-технического таможенного управления на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов по модернизации информационно-программных средств, входящих в ЕАИС таможенных органов.

В течение 2016 года ФТС России была проведена работа по модернизации следующих информационно-программных средств:

подсистемы контроля общих процессов (АПС «ПКОП»);

обеспечения предоставления государственных услуг и реализации государственных функций в электронном виде с применением механизмов информационного взаимодействия с внешними информационными системами посредством инфраструктуры системы межведомственного электронного взаимодействия (КПС «Взаимодействие ИС»);

тарифного и нетарифного регулирования в таможенных органах Российской Федерации (ИАС «Тарифы – 1»);

обеспечения валютного и бартерного контроля (АС «Валютный контроль»);

системы управления рисками (АПС «Тестирование и анализ профилей риска», КПС «Ведение БДПР», КПС «Выявление рисков», АИС «ЦРСВЭД», ИСС «Малахит»);

электронного документооборота (АС «УКИД»);

правовых, правоохранительных и организационно-инспекторских подразделений (КПС «Постконтроль», АИС «Правоохрана»);

информационного обеспечения финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов (АИС «ФХД»);

обеспечения совершения таможенных операций (АИС «АИСТ-М», АИС «Ордер», АИС «БД «Экспертиза», АС «ПВВ», АПС «ЭПС», АС «АЮД»);

учета таможенных платежей (АПС «Лицевые счета», АС «Обеспечение», АПС «Задолженность»);

аналитической деятельности ФТС России (АС «АДППР», АС «Аналитика 2000», КПС «Расчет индексов», КПС «Статистическое декларирование», АСД «Доступ ТСВТ»);

обеспечения совершения таможенных операций в пункте пропуска (АС «КТТ-2», АС «ПП», АС «Автотранспорт»).

Также в 2016 году в рамках проведения опытно-конструкторской работы по теме «Разработка программных средств Портала взаимодействия государственных контрольных органов и заинтересованных лиц в процессе оформления товаров и транспортных средств в морских пунктах пропуска» завершены работы по созданию КПС «Портал взаимодействия государственных контрольных органов и заинтересованных лиц в процессе оформления товаров и транспортных средств в морских пунктах пропуска» (далее – КПС «Портал Морской порт»).

5.1.1.6 «Таможенные органы Российской Федерации оснащены техническими средствами таможенного контроля, обеспечено поддержание их эксплуатации».

В 2016 году в таможенные органы поставлено 140 технических средств таможенного

контроля, в том числе технические средства дистанционного обнаружения наркотических и взрывчатых веществ «Кербер», прибор для идентификации драгоценных камней «Контроль», 21 прибор для анализа металлов, сплавов и изделий на их основе «МетЭксперт», 13 приборов для анализа содержания химических веществ и/или соединений «ХимЭксперт», 30 технических видеоскопов полужестких «КРОТ-HDIO» и 35 портативных телевизионных систем досмотра для визуального обследования труднодоступных мест «Спрут-739», 4 комплекта запасных инструментов и принадлежностей для технического обслуживания и ремонта ИДК.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 1419-р организовано техническое обслуживание и ремонт 56 ИДК, размещенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (исполнитель работ – ОАО «Российская электроника»).

Также организовано техническое обслуживание и сопровождение системы контроля технического состояния 1594 технических средств таможенного контроля, в том числе приборов «ПРИМ-1РМ», «ПРИЗМА-М (Аи)», «МАГНИЙ-1», «МетЭксперт», «Зоркий (Регула 7505)», «Регула 4305М», «Кедр», «Кедр-М», «Кербер», «Контроль», «ХимЭксперт», «Зонд-М» и «StreetLab».

5.1.1.10 «Издан нормативный правовой акт ФТС России по созданию единой платформы информационного взаимодействия государственных контрольных органов и заинтересованных лиц в морских пунктах пропуска «Морской порт» на территории Дальнего Востока и Сибири».

В целях внедрения и использования КПС «Портал «Морской порт» таможенными органами при совершении таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых морским транспортом, издан приказ ФТС России от 8 апреля 2016 г. № 704 «О поэтапном внедрении в таможенных органах комплекса программных средств «Портал взаимодействия государственных контрольных органов и заинтересованных лиц в процессе оформления товаров и транспортных средств в морских пунктах пропуска» (с изменениями, внесенными приказами ФТС России от 8 июля 2016 г. № 1140 и от 5 декабря 2016 г. № 2284).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2016 года № 1981-р использование КПС «Портал Морской порт» должны обеспечить не

только таможенные органы, но и:

государственные контролирующие органы (ФСБ России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор) – для получения и использования сведений о лицах, транспортных средствах, грузах, товарах и животных при осуществлении контроля в морских пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

администрации морских портов – для формирования графика судозаходов и организации комиссионного оформления судов.

В 2016 году использование КПС «Портал «Морской порт» обеспечено в 19 морских портах Российской Федерации.

5.1.1.12 «Разработаны методики расчета и определения значения критериев оценки результатов смещения таможенного контроля с этапа декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров».

В целях формирования объективной оценки уровня смещения таможенного контроля с этапа декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров для своевременного выявления, предупреждения и устранения негативных факторов, которые могут отрицательно отразиться на достижении поставленных целей по развитию таможенного контроля после выпуска товаров, разработан Порядок проведения мониторинга и анализа результатов смещения таможенного контроля с этапа декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров, утвержденный приказом ФТС России от 19 декабря 2016 г. № 2367 (далее – Порядок).

Порядок содержит методики расчета критериев оценки результатов смещения таможенного контроля с этапа декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров и определяет их значения.

5.1.1.13 «Повышено качество экспертного обеспечения и сокращены сроки производства экспертиз».

В 2016 году в образовательных учреждениях Российской Федерации обучились по дополнительным профессиональным программам дополнительного профессионального образования 430 должностных лиц Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления (далее – ЦЭКТУ) (в 2015 году – 362 должностных лица), в том числе:

в РТА – 352 должностных лица (в 2015 году – 276 должностных лиц);

в других образовательных организациях – 78 должностных лиц (в 2015 году – 147 должностных лиц).

Сроки производства таможенных экспертиз составили по итогам 2016 года 32 календарных дня.

5.1.1.14 «Освоены новые виды исследований».

В соответствии с приказом ЦЭКТУ от 6 декабря 2016 г. № 424 «Об утверждении перечня экспертных специальностей, по которым производится аттестация экспертов Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления» введена новая экспертная специализация «Палинологические исследования», востребованная в том числе для обеспечения выполнения приказа ФТС России от 7 августа 2014 г. № 1496 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560».

В 2016 году по программе «Палинология: определение региона происхождения объекта (товара)» прошли обучение 18 экспертов, из которых 16 экспертов были аттестованы на право самостоятельного производства экспертиз по этому направлению; аттестация 2 экспертов запланирована на 2017 год.

5.1.1.15. «Обеспечено устойчивое функционирование производственной

инфраструктуры в условиях аварийных отключений объектов от основного электропитания в городах Брянск, Владивосток, Пятигорск».

С марта 2016 года обеспечено устойчивое функционирование производственной инфраструктуры в условиях аварийных отключений объектов от основного электропитания в городах Брянске, Владивостоке и Пятигорске.

Экспертно-криминалистические службы – региональные филиалы ЦЭКТУ оснащены системами, состоящими из источников бесперебойного питания и электрических дизель-генераторных установок NH94C с двигателем Cummins 6BT5.9G2.

Для реализации **основного мероприятия 5.2 «Развитие административной и социальной инфраструктуры таможенных органов Российской Федерации»**

Детальным планом-графиком предусмотрено исполнение в 2016 году одного контрольного события по строительству новых объектов таможенной инфраструктуры:

5.2.1.1. «Завершено строительство нового корпуса ГКУ «Санаторий «Электроника» ФТС России».

В соответствии с приказом ФТС России от 23 декабря 2016 г. № 2382 на баланс Санатория «Электроника» ФТС России поставлен объект «Лечебно-диагностический корпус с бальнеоотделением государственного казенного учреждения «Санаторий «Электроника» ФТС России» по адресу: Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Желябова, 14.

В рамках реализации **основного мероприятия 5.3 «Жилищное обеспечение сотрудников таможенных органов»**

исполнено контрольное событие 5.3.1.1 Детального плана-графика по предоставлению в 2016 году сотрудникам таможенных органов единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в соответствии с выделенными бюджетными ассигнованиями.

В 2016 году 39 сотрудникам таможенных органов предоставлена единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения в соответствии с выделенными бюджетными ассигнованиями в объеме 205,0 млн. рублей.

В рамках реализации **основного мероприятия 5.4 «Медицинское и санаторно-курортное обеспечение»** исполнено контрольное событие 5.4.1.1 Детального плана-графика по предоставлению санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха должностным лицам и пенсионерам таможенных органов (по плану – 8700 человек).

Санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в ведомственных здравницах в 2016 году получили 9860 человек (113,3% от запланированной численности).

В 2016 году были реализованы наряду с контрольными событиями, установленными Детальным планом-графиком, иные мероприятия таможенных органов, направленные на решение задач Подпрограммы.

В рамках решения задачи Подпрограммы по снижению административных барьеров и сокращению издержек участников ВЭД путем ускорения таможенных процедур в 2016 году проведена следующая работа.

В целях создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности ФТС России была продолжена работа, направленная на осуществление полномасштабной модернизации таможенного администрирования. Последовательно реализуются мероприятия, направленные на сокращение перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, а также сокращение времени совершения таможенных операций в пунктах пропуска.

В 2016 году 99,95% от общего количества деклараций на товары (далее – ДТ) оформлено в электронной форме. Электронную форму декларирования применяют в настоящее время 99,9% участников ВЭД.

Применение электронного декларирования стало основой для внедрения новых перспективных таможенных технологий, к которым относятся: автоматическая регистрация декларации на товары, поданной в виде электронного документа, и автоматический выпуск товаров, а также удаленный выпуск товаров.

В 2016 году автоматически зарегистрировано более 520 тысяч ДТ (в 2015 году – около 110 тысяч ДТ), в том числе 478,6 тысячи ДТ – поданных в соответствии с таможенной процедурой экспорта, 36,9 тысячи ДТ – в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления и 4,8 тысячи ДТ – в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны (в части Калининградской области).

Автоматически выпущено 28,9 тысячи ДТ (в 2015 году – более 1,5 тысячи ДТ).

Применение указанных технологий позволяет сократить время регистрации и выпуска ДТ до нескольких минут.

ФТС России обеспечена возможность удаленного выпуска товаров, то есть подачи электронной таможенной декларации на товары в таможенный орган, который наиболее удобен для участника ВЭД с точки зрения логистики, вне зависимости от места нахождения декларируемых товаров. В 2016 году с применением технологии удаленного выпуска товаров оформлена почти четверть (24,5%) всех ДТ, поданных в электронной форме (958,7 тысяч ДТ). В 2015 году с применением технологии удаленного выпуска товаров было оформлено только 15% всех ДТ (569,8 тысячи ДТ).

В целях улучшения инвестиционного климата и создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в Российской Федерации, а также повышения позиции России в рейтинге Всемирного банка «Индикаторы ведения бизнеса» («Doing business») ФТС России проведена значительная работа по сокращению количества документов, представляемых участником ВЭД при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

В настоящее время минимальное количество документов, необходимых при таможенном декларировании товаров, отвечающих типовым критериям индикатора «Международная торговля», заложенного в основу исследования Всемирного банка «Doing business» (товар ввозится/вывозится по типовому договору купли-продажи без особенностей перемещения, не попадает под ограничения в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, в отношении товара не применяются льготы по уплате таможенных платежей и т.п.), составляет при импорте 4, при экспорте – 3 документа.

В рамках решения задачи Подпрограммы по повышению качества таможенного контроля за счет внедрения выборочных методов таможенного контроля, повышения эффективности системы управления рисками (далее – СУР) в 2016 году проведена следующая работа.

В таможенных органах получил дальнейшее развитие субъектно-ориентированный подход к анализу и управлению рисками. Реализованы практические механизмы по обеспечению выявления рисков нарушения таможенного законодательства, включая выявление и пресечение правонарушений на различных стадиях совершения таможенных операций (как до, так и после выпуска товаров), что позволяет минимизировать риски, в том числе непосредственно влияющие на полноту взимания платежей в федеральный бюджет.

В 2016 году в целях предотвращения перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС с нарушением права ЕАЭС и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле утверждено и актуализировано 38 203 профиля рисков, из них 654 – общероссийских, 3 440 – региональных и зональных, 34 109 – целевых (в 2015 году – 35 140 профилей рисков, из них 445 – общероссийских, 3 761 – региональных и зональных, 30 934 – целевых).

В результате их применения таможенными органами в 2016 году дополнительно взыскано более 24 млрд. рублей, что на 32% больше по сравнению с 2015 годом (более 18 млрд. рублей), возбуждено 33,5 тысячи дел об административных правонарушениях (далее – дела об АП) и 606 уголовных дел, принято более 31 тысячи решений об отказе в выпуске товаров и более 11 тысяч решений о запрете к ввозу (вывозу) товаров.

Доля товарных партий, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве декларируемых товарных партий сокращена в 2016 году до 2,8% (в 2015 году – 3,1%). При этом доля результативных таможенных досмотров составила 39,3% (в 2015 году – 33,3%).

В 2016 году была продолжена работа по совершенствованию и развитию применяемой субъектно-ориентированной модели СУР, основанной на категорировании участников ВЭД в зависимости от оценки вероятности нарушения ими права ЕАЭС и

законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Субъектно-ориентированная модель СУР дает возможность обеспечить выборочность таможенного контроля в отношении участников ВЭД низкого уровня риска, перенося его на этап после выпуска товаров, что способствует ускорению проведения таможенного контроля, сокращению времени совершения таможенных операций и снижению издержек участников ВЭД.

В целях реализации дифференцированного подхода к применению мер по минимизации рисков разработан Порядок автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности, утвержденный приказом ФТС России от 1 декабря 2016 г. № 2256.

Кроме того, по результатам практики применения отраслевого категорирования, а также проведенных консультаций и рабочих совещаний с представителями ряда отраслевых объединений и ассоциаций изданы приказы ФТС России от 8 апреля 2016 г. № 706, от 11 апреля 2016 г. № 731 – № 733 и от 27 декабря 2016 г. № 2428, определяющие порядок действий должностных лиц таможенных органов при сборе и обработке информации для определения степени выборочности применения мер по минимизации рисков в отношении товаров, перемещаемых различными категориями участников ВЭД (автопроизводители, производственные предприятия, организации, осуществляющие вывоз продукции собственного производства, а также импортеры мясной и рыбной продукции).

В 2016 году продолжено использование поручительства, оформляемого в электронном виде с применением электронных подписей, в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при таможенном транзите товаров. Таможенными органами принято более 407 тысяч поручительств, оформленных в электронном виде.

С августа 2013 года в таможенных органах проводится эксперимент по использованию сведений о сертификатах обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, содержащихся в программных средствах ЕАИС таможенных органов, при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

В рамках указанного эксперимента участникам ВЭД и перевозчикам не требуется представлять второй и третий экземпляры сертификата обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов (далее – сертификат) в таможенный орган отправления.

Чтобы подтвердить наличие обеспечения при транзите, достаточно указать сведения о номере сертификата в предварительной информации или в транзитной декларации. Отсутствие необходимости представлять в таможенную службу бумажный сертификат позволяет исключить издержки импортеров по его пересылке грузоотправителю, а в случае нахождения транспортных средств с товарами в пункте пропуска представляется возможность оперативно внести недостающую сумму обеспечения.

Предварительные итоги эксперимента свидетельствуют о востребованности данной технологии участниками ВЭД: за период с августа 2013 года по декабрь 2016 года оформлено более 166 тысяч сертификатов.

В рамках решения задачи Подпрограммы по обеспечению правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей в 2016 году проведена следующая работа.

В целях обеспечения контроля за своевременностью уплаты таможенных платежей изданы приказы ФТС России:

от 11 февраля 2016 г. № 237, от 18 февраля 2016 г. № 301, от 31 марта 2016 г. № 633, от 21 апреля 2016 г. № 814, вносящие изменения в приказ ФТС России от 29 декабря 2012 г. № 2694 «Об осуществлении Федеральной таможенной службой бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета»;

от 11 февраля 2016 г. № 238, от 18 февраля 2016 г. № 302, от 31 марта 2016 г. № 634 – № 636, от 21 апреля 2016 г. № 815, вносящие изменения в приказ ФТС России от 29 декабря 2012 г. № 2695 «Об осуществлении таможенными органами, находящимися в ведении Федеральной таможенной службы, отдельных бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета»;

от 3 августа 2016 г. № 1512 «Об осуществлении Федеральной таможенной службой бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета» (с изменениями, внесенными приказом ФТС России от 4

октября 2016 г. № 1908);

от 3 августа 2016 г. № 1513 «Об осуществлении таможенными органами, находящимися в ведении Федеральной таможенной службы, отдельных бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (с изменениями, внесенными приказом ФТС России от 4 октября 2016 г. № 1909);

от 30 ноября 2016 г. № 2251 «Об осуществлении Федеральной таможенной службой бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя».

В целях обеспечения на уровне ФТС России централизованного учета таможенных и иных платежей разработан и утвержден приказом ФТС России от 22 августа 2016 г. № 1617 Временный порядок работы заинтересованных структурных подразделений ФТС России, Центрального информационно-технического таможенного управления и таможен с единым ресурсом лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов, открытых на уровне ФТС России.

Организовано проведение в таможенных органах комплексного эксперимента по созданию единого ресурса на базе КПС «Лицевые счета – Т», обеспечивающего возможность апробации администрирования лицевых счетов участников ВЭД, открытых на уровне ФТС России, в целях создания возможности уплаты денежных средств на единый лицевой счет (далее – ЕЛС) и их использования при декларировании товаров вне зависимости от того, в какой таможенный орган подана декларация на товары.

Ведение лицевых счетов плательщиков в ресурсе ЕЛС открывает перед плательщиками таможенных пошлин, налогов новые возможности, что позволит сократить время совершения таможенных операций, минимизировать издержки бизнеса, а также будет способствовать устранению излишних административных барьеров.

28 июня 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части внесения денежного залога и банковских гарантий

уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде и информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях» (далее – Федеральный закон № 463-ФЗ), направленный на сокращение издержек участников ВЭД путем ускорения прохождения таможенных процедур.

Федеральным законом № 463-ФЗ установлена возможность внесения денежных средств в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов и банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде, а также реализация информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях между ФТС России и банками, иными кредитными организациями, обладающими правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов.

По инициативе и при непосредственном участии ФТС России:

внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (издан Федеральный закон от 30 июня 2016 г. № 225-ФЗ), касающиеся освобождения от налогообложения ввоза на территорию Российской Федерации сырья и комплектующих изделий, предназначенных для производства медицинских товаров (подпункт 2 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации);

издан приказ Минпромторга России от 11 ноября 2016 г. № 4008 «Об утверждении Порядка выдачи документа, подтверждающего целевое назначение сырья и комплектующих изделий, которые предназначены для производства товаров, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации, и отсутствие их аналогов, которые производятся в Российской Федерации»;

внесены изменения в Перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. № 1042 (издано постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1581);

изданы постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1069 «Об утверждении перечней кодов видов продукции, освобождаемой от обложения налогом на добавленную стоимость, перечисленных в подпункте 35 пункта 3 статьи 149 и подпункте 19 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации» и приказ Минсельхоза России от 8 ноября 2016 г. № 504 «Об утверждении формы и порядка выдачи разрешения на импорт племенной продукции (материала)» в целях реализации положений подпункта 19 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации, вступивших в силу с 1 октября 2016 года.

В целях обеспечения полноты поступления доходов в федеральный бюджет ФТС России на постоянной основе в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию и специальным защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции проводит экспертную оценку эффективности предлагаемых федеральными органами исполнительной власти и организациями предложений о влиянии изменений ставок таможенных пошлин на уровень собираемости таможенных платежей.

По итогам 2016 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 4 406,9 млрд. рублей или 101,1% от прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет.

В рамках решения задачи Подпрограммы по повышению качества таможенного контроля за счет расширения практики применения таможенного контроля после выпуска товаров в 2016 году проведена работа, направленная на совершенствование правового регулирования таможенного контроля после выпуска товаров в рамках Концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 года, утвержденной приказом ФТС России от 29 декабря 2012 г. № 2709, в том числе:

в рамках работ по подготовке проекта договора о Таможенном кодексе ЕАЭС в проект Таможенного кодекса ЕАЭС включен ряд новаций в части, касающейся таможенного контроля после выпуска товаров, в том числе направленных на предупреждение уклонения проверяемого лица от проведения таможенного контроля после выпуска товаров;

разработан ряд законопроектов по внесению изменений в Федеральный закон

№ 311-ФЗ, касающихся обеспечения возможности получения всеми заинтересованными лицами информации о выпуске товаров (принят Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 188-ФЗ «О внесении изменений в статью 100 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»), а также представления банками документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля после выпуска товаров, порядка оформления результатов таможенной проверки и внесения изменений в решение таможенного органа о проведении выездной таможенной проверки;

подготовлены предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части наделения таможенных органов правом приостановления государственной регистрации о ликвидации юридического лица до момента окончания выездной таможенной проверки и вступления в силу решения суда, которым заканчивается производство по делу (в случае обжалования лицом результатов таможенной проверки);

издано распоряжение ФТС России от 21 июня 2016 г. № 176-р «Об утверждении Порядка организации передачи информации о фактах неприменения мер по минимизации рисков в подразделения таможенного контроля после выпуска товаров и ее использования при проведении мониторинга и анализа», в соответствии с которым в подразделения таможенного контроля после выпуска товаров начиная с июня 2016 года осуществляется передача сведений о рискованных партиях товаров, в отношении которых выявлены риски на этапе декларирования и выпуска товаров.

В 2016 году подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров таможенных органов проведено 4 125 таможенных проверок, по результатам которых:

взыскано таможенных платежей, пеней и штрафов на сумму 4,3 млрд. рублей (на 13% больше по сравнению с 2015 годом);

возбуждено 3 876 дел об АП и 304 уголовных дела.

Во взаимодействии с налоговыми органами проведено 691 проверочное мероприятие. По результатам проверочных мероприятий:

взыскано таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 672 млн. рублей (в 2 раза больше по сравнению с 2015 годом);

возбуждено 772 дела об АП и 99 уголовных дел (за 2015 год – 339 дел об АП и 51 уголовное дело);

налоговыми органами доначислено 2,7 млрд. рублей, отказано в возмещении НДС на сумму 875 млн. рублей.

Изменены подходы к организации выбора объектов таможенного контроля после выпуска товаров, перемещаемых участниками ВЭД с низким уровнем риска, в целях обеспечения комплексного и взаимодополняющего применения мер таможенного контроля на этапах до и после выпуска товаров:

на уровне региональных таможенных управлений осуществляются мониторинг и анализ изменения показателей таможенного декларирования товаров в целях выявления и оценки уровня выявленных рисков нарушения таможенного законодательства (включая оценку уровня риска неполного взимания таможенных платежей);

на уровне таможен проводится анализ сведений о товарах, в отношении которых на этапе таможенного декларирования и выпуска не применялись меры по минимизации рисков в соответствии с профилями рисков.

Проведен эксперимент по установлению возможности использования таможенными органами аудиторских заключений для целей таможенного контроля (приказ ФТС России от 14 октября 2015 г. № 2053), по результатам которого были сделаны выводы о том, что аудиторские заключения могут быть использованы при выборе объектов контроля на этапе после выпуска товаров для участников ВЭД, отнесенных к низкому риску нарушения законодательства, при условии однозначно положительного заключения аудитора и отсутствия у таможенных органов информации о рисках нарушения таможенного законодательства.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» ФТС России проводился комплекс мероприятий, направленных на недопущение ввоза в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, перечень которых установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320 и от 29 июня 2016 г. № 305» (далее – санкционные товары).

Таможенными органами в 2016 году предотвращен ввоз в Российскую Федерацию более 150 партий санкционных товаров, общий вес которых составил более 20 тысяч тонн (в 2015 году – 259 партий общим весом 8 тысяч тонн), возбуждено 18 уголовных дел и 418 дел об АП (в 2015 году возбуждено 18 уголовных дел и 255 дел об АП).

При выявлении санкционных товаров таможенными органами принимались меры по их уничтожению в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (далее – Указ № 391) и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 774 «Об утверждении Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн и которые по 31 декабря 2017 г. запрещены к ввозу в Российскую Федерацию».

С начала действия Указа таможенными органами самостоятельно и во взаимодействии с территориальными органами Россельхознадзора и Роспотребнадзора изъято и уничтожено более 4,6 тыс. тонн санкционных товаров, из них в 2016 году – более 3,8 тыс. тонн.

Организована работа 35 мобильных групп таможенных органов Центрального, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Приволжского, Сибирского и Уральского таможенных управлений, расположенных в местах, приближенных к российско-казахстанскому и российско-белорусскому участкам государственной границы

Российской Федерации (далее – мобильные группы), по результатам деятельности которых таможенными органами (совместно с территориальными подразделениями Россельхознадзора и Роспотребнадзора) изъято и уничтожено в 2016 году товаров общим весом более 3 тыс. тонн, в отношении которых установлены запреты и ограничения.

В целях совершенствования деятельности мобильных групп подготовлен законопроект о внесении изменений в Федеральный закон № 311-ФЗ, касающихся расширения полномочий таможенных органов, а именно наделения их правом остановки транспортных средств на таможенной территории в пределах Российской Федерации. Ведется доработка программных средств ЕАИС таможенных органов в целях обеспечения возможности последующего использования информации мобильных групп, в том числе в рамках применения СУР и осуществления постконтроля.

С 12 августа 2016 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 787 «О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха». Создание системы маркировки обеспечит легальность импорта и производства товаров на территориях государств – членов ЕАЭС, а также упростит контроль при обороте товаров.

В целях декриминализации рынка и борьбы с незаконным перемещением на таможенную территорию ЕАЭС товаров легкой промышленности подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров во всех территориальных округах Российской Федерации проведены проверочные мероприятия в отношении товаров «изделия из кожи и меха», реализуемых в крупных торговых сетях. В ходе таможенного контроля выявлены незаконно ввезенные изделия из кожи и меха иностранного производства. По результатам проведенных проверочных мероприятий дополнительно начислено таможенных платежей на сумму 65,4 млн. рублей, из них взыскано 61,5 млн. рублей.

В рамках решения задачи Подпрограммы по совершенствованию форм и методов иных видов контроля, осуществление которых отнесено к компетенции таможенных органов, в 2016 году проведена следующая работа.

Таможенными органами на регулярной основе проводятся мероприятия, направленные

на обеспечение радиационной безопасности Российской Федерации и повышение эффективности проведения таможенного контроля, направленного на пресечение незаконного перемещение ядерных материалов и радиоактивных веществ через государственную границу Российской Федерации.

В ходе проведения таможенного контроля с применением аппаратуры радиационного контроля в 155 случаях совершение таможенных операций было приостановлено по причине выявления объектов с повышенным уровнем ионизирующих излучений, из них в 58 случаях по согласованию с органами Роспотребнадзора было принято решение о запрете перемещения радиационно опасных объектов через государственную границу Российской Федерации по причине наличия признаков нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В целях обеспечения радиационной безопасности при проведении Кубка конфедерации FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года проведены работы по модернизации стационарного оборудования радиационного контроля, установленного в воздушном пункте пропуска в международном аэропорте Нижний Новгород (Стригино), в морском пункте пропуска Калининград, автомобильных пунктах пропуска Мамоново (Гроново) и Багратионовск (Калининградская область).

В рамках решения задачи Подпрограммы по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений, в том числе в области защиты прав интеллектуальной собственности, проведена следующая работа.

В 2016 году таможенными органами возбуждено 2 235 уголовных дел (на 10% больше по сравнению с 2015 годом), по подозрению в совершении преступлений задержано 121 лицо (в 2015 году – 133 лица).

Выявлены факты:

незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, в том числе стратегически важных товаров и ресурсов, на сумму более 10,3 млрд. рублей;

неуплаты таможенных платежей на сумму 5,2 млрд. рублей;

невозврата из-за границы средств в иностранной валюте и валюте Российской Федерации на сумму около 39 млрд. рублей;

перевода денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации на счета нерезидентов с использованием подложных документов на сумму около 24 млрд. рублей;

незаконного перемещения наличных денежных средств и (или) денежных инструментов на сумму более 222 млн. рублей;

незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС алкогольной продукции и (или) табачных изделий на сумму около 171 млн. рублей.

В результате принятия мер, направленных на возмещение причиненного преступлениями ущерба, до возбуждения уголовных дел и в ходе их расследования перечислено в федеральный бюджет более 838 млн. рублей (в 2015 году – около 271 млн. рублей).

В 2016 году таможенными органами возбуждено 80 355 дел об АП, по результатам рассмотрения которых принято 81 189 решений (в 2015 году – 85 523 дела об АП и 84 224 решения).

По материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов возбуждено 409 уголовных дел (в 2015 году – 403 уголовных дел), из них по преступлениям коррупционной направленности – 230 уголовных дел (в 2015 году – 195 уголовных дел).

В целях выполнения возложенной на таможенные органы задачи по обеспечению защиты прав интеллектуальной собственности ФТС России на основании заявлений обладателей исключительных прав (правообладателей) ведет таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (далее – Таможенный реестр). При включении объекта интеллектуальной собственности в Таможенный реестр правообладатель подает в ФТС России заявление о принятии мер по приостановлению выпуска товаров, имеющих признаки нарушения его прав.

По состоянию на 31 декабря 2016 года в Таможенном реестре зарегистрировано 4 295 объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих как зарубежным, так и российским компаниям, в том числе 4 258 товарных знаков, 31 объект авторского права, 6 наименований мест происхождения товаров.

В 2016 году таможенными органами в области защиты прав интеллектуальной собственности возбуждено 1 027 дел об АП (в 2015 году – 1 040 дел об АП), из них 996 дел об АП – по статье 14.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (незаконное использование товарного знака) и 31 дело об АП – по части первой статьи 7.12 КоАП РФ (нарушение авторских и смежных прав). Выявлено около 20,4 млн. единиц контрафактной продукции (в 2015 году – более 18,1 млн. единиц контрафактной продукции); предотвращен ущерб, который мог бы быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности, на сумму более 7,7 млрд. рублей (в 2015 году – более 3,9 млрд. рублей).

ФТС России в 2015 – 2016 годах был проведен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование технологии по противодействию нарушениям прав интеллектуальной собственности, автоматизацию процессов, позволяющих обеспечить соблюдение прав правообладателей, и повышение эффективности противодействия торговому обороту контрафактными товарами на международном уровне. Разработана технология ведения Таможенного реестра в электронном виде, предусматривающая:

возможность подачи и приема заявлений об оказании государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности (далее – заявление) в электронном виде с использованием Единого портала государственных услуг, а также сервиса «Личный кабинет участника ВЭД»;

обеспечение возможности проведения автоматической и автоматизированной проверки

указанных в заявлении формализованных сведений, содержащихся в электронных базах данных федеральных органов исполнительной власти, посредством использования системы межведомственного электронного взаимодействия;

организацию электронного (безбумажного) взаимодействия ФТС России с заявителем (правообладателем или его представителем);

оповещение должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через российский участок таможенной границы ЕАЭС и содержащих объекты интеллектуальной собственности, о включении таких объектов в Таможенный реестр.

Для решения задачи Подпрограммы по обеспечению мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма ФТС России в 2016 году осуществляла взаимодействие с иными федеральными органами исполнительной власти по вопросам противодействия незаконного оттока капитала с территории Российской Федерации в рамках деятельности межведомственных совещательных органов:

Межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям (под руководством помощника Президента Российской Федерации Е.М. Школова) и экспертной группы при ней;

Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (на базе Росфинмониторинга);

Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации (на базе МВД России);

Экспертно-консультативной группы при Национальном антитеррористическом комитете по вопросам противодействия финансированию терроризма (на базе

Росфинмониторинга).

Также межведомственное взаимодействие осуществлялось в рамках исполнения совместного приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, Росфинмониторинга, ФНС России, ФСБ России, ФСКН России, ФТС России, Следственного комитета Российской Федерации и Банка России от 12 марта 2013 г. № 105/136/50/ММ-7-2/117/131/98/447/12/ОД-121 «Об утверждении Регламента информационного взаимодействия Банка России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, правоохранительных и иных федеральных государственных органов Российской Федерации при выявлении и пресечении незаконных финансовых операций кредитных организаций и их клиентов» и совместного приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, ФСБ России, ФСКН России, ФТС России, Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации, Росфинмониторинга от 5 августа 2010 г. № 309/566/378/318/1460/43/207 «Об утверждении Инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, полученных преступным путем».

В целях выполнения рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) ФТС России была продолжена работа по организации межгосударственного и межведомственного информационного сотрудничества в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при трансграничном перемещении физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов:

реализована функциональная возможность оформления дополнительного формуляра пассажирской таможенной декларации «Декларация наличных денег» в электронном виде;

обеспечена возможность загрузки в базу данных центрального реестра субъектов внешнеэкономической деятельности (АИС «ЦРСВЭД») информации Росфинмониторинга о лицах, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (далее – перечень), что позволит таможенным органам при совершении таможенных операций осуществлять в режиме, близком к реальному времени, сверку сведений из базы данных о перемещении денежных средств физическими лицами с информацией, содержащейся в перечне.

В целях совершенствования деятельности по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, ФТС России в 2016 году подготовлены:

методические рекомендации по выявлению преступлений, связанных с незаконным выводом и невозвращением денежных средств в Российскую Федерацию, и расследованию уголовных дел данной категории (совместно со Следственным департаментом МВД России);

предложения в проект новой редакции межведомственной инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, полученных преступным путем.

В 2016 году в рамках решения задачи Подпрограммы по развитию информационно-коммуникационных технологий и внедрению информационно-технических средств:

продолжено межведомственное электронное взаимодействие ФТС России с федеральными органами исполнительной власти в рамках 64 технологических карт межведомственного взаимодействия (далее – ТКМВ), из которых 9 ТКМВ были разработаны в 2016 году. Для обеспечения технической реализации ТКМВ были разработаны электронные сервисы системы межведомственного электронного взаимодействия;

внедрены программные средства КПС «Портал Морской порт», используемого для реализации механизмов «единого окна» при совершении операций в морских портах и организации взаимодействия между всеми участниками ВЭД с момента подачи предварительной информации о товарных партиях и до окончательного оформления прибытия судна;

в рамках реализации Концепции импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации до 2020 года, утвержденной приказом ФТС России от 15 августа 2016 г. № 1585, выполнены мероприятия по импортозамещению телекоммуникационного оборудования: проведен анализ рынка телекоммуникационного оборудования

отечественных производителей; по результатам тестирования телекоммуникационного оборудования шести отечественных производителей, наиболее соответствующего требованиям ВИТС ФТС России, определены модели указанного оборудования для поставки в таможенные органы; поставлено в таможенные органы 396 комплектов коммутаторов отечественного производства.

проведена работа по оснащению таможенных органов средствами вычислительной техники: обеспечена поставка в таможенные органы 2 036 офисных рабочих станций, 18 серверов баз данных, одной системы хранения данных;

в рамках системы ведомственных удостоверяющих центров таможенных органов Российской Федерации выдано 24,3 тысяч сертификатов ключей электронной подписи для использования участниками ВЭД или иными лицами, осуществляющими информационное взаимодействие, при представлении сведений таможенным органам в электронной форме.

В рамках решения задачи Подпрограммы по совершенствованию организационно-управленческой деятельности и в целях оптимизации структуры и штатной численности таможенных органов на основании анализа загруженности должностных лиц ФТС России в 2016 году:

реорганизованы 2 таможни (в Уральском федеральном округе Магнитогорская таможня присоединена к Челябинской таможне, в Дальневосточном федеральном округе Хасанская таможня присоединена к Уссурийской таможне);

переподчинены 11 таможенных постов (Московский, Рязанский таможенные посты и Рязанский таможенный пост (центр электронного декларирования) Владимирской таможни – Тульской таможне; Новгородский таможенный пост (центр электронного декларирования), переименованный в Балтийский таможенный пост (центр электронного декларирования) Санкт-Петербургской таможни, – Балтийской таможне; Карталинский таможенный пост, Магнитогорский железнодорожный таможенный пост и таможенный пост Аэропорт Магнитогорск Магнитогорской таможни – Челябинской таможне; Матвеевский и Хасанский таможенные посты Хасанской таможни – Уссурийской таможне; таможенные посты Морской порт Зарубино и Морской порт Славянка Хасанской таможни – Владивостокской таможне);

создан один таможенный пост (Смоленский таможенный пост (центр электронного декларирования) Смоленской таможни).

В рамках решения задачи Подпрограммы по повышению профессионального уровня должностных лиц таможенных органов в 2016 году проведена следующая работа:

обучение прошли 19 562 должностных лица таможенных органов, из них по программам дополнительного профессионального образования было обучено 18 539 должностных лиц;

реализованы мероприятия, предусмотренные Планом Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации, представительствах таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2016 – 2017 годы, утвержденным приказом ФТС России от 26 апреля 2016 г. № 868, и планом реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» в таможенных органах Российской Федерации, утвержденным приказом ФТС России от 15 февраля 2016 г. № 270.

VII. Отчет об осуществлении контрольно-надзорных функций ФТС России, включая оценку эффективности проведенных мероприятий

Организация государственного контроля (надзора)

Сведения об организационной структуре и системе управления таможенных органов

В соответствии с Федеральным законом 311-ФЗ таможенные органы (ФТС России, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты) составляют единую федеральную централизованную систему.

ФТС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через подчиненные таможенные органы.

По состоянию на 1 января 2017 года в систему таможенных органов входят:

8 региональных таможенных управлений;

4 специализированных таможенных управления;

85 таможен (в том числе 10 непосредственно подчиненных ФТС России);

552 таможенных поста.

Структура таможенных органов



Основные функции таможенных органов при реализации контрольно-надзорных полномочий

В соответствии с пунктом 5.3 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2016 г. № 300) (далее – Положение), ФТС России осуществляет в рамках своих полномочий контроль и надзор в установленной сфере деятельности:

за соблюдением актов, составляющих право ЕАЭС, в установленной сфере ведения ФТС России, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов;

за правильностью исчисления и своевременностью уплаты антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств;

за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской

Федерации, а также за соответствием проводимых валютных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, условиям лицензий и разрешений;

за внешнеторговыми бартерными сделками;

за соблюдением в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации порядка осуществления международных автомобильных перевозок;

за соблюдением при проведении проверки документов в специализированных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации требований актов, составляющих право ЕАЭС, в установленной сфере ведения и законодательства Российской Федерации к продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, в области ветеринарии, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, а также норм и правил обеспечения карантина растений.

В соответствии с подпунктами 1 и 10 части 1 статьи 12 Федерального закона № 311-ФЗ таможенные органы выполняют следующие основные функции:

по проведению таможенного контроля, совершенствованию методов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, созданию условий, способствующих ускорению товарооборота при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации;

по осуществлению в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, а также с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, в соответствии с международными договорами государств – членов ЕАЭС, валютным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования.

При осуществлении таможенного контроля и валютного контроля положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) не применяются (пункты 5 и 6 части 3.1 статьи 1).

Вместе с тем в соответствии с разъяснениями Минэкономразвития России на ФТС России (равно как и на все федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) распространяются положения Федерального закона № 294-ФЗ в части подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (письмо Минэкономразвития России от 20.04.2015 № Д09и-720).

Таким образом, основным документом, в котором отражаются результаты проведения государственного контроля (надзора), является ежегодный доклад об осуществлении таможенными органами таможенного и валютного контроля и об эффективности такого контроля (далее – Доклад), который формируется в порядке и сроки, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

При этом данные, представленные в Докладе, базируются на форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – форма № 1-контроль), утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503.

В соответствии с указаниями Росстата в рамках отчета по форме № 1-контроль ФТС России были учтены только следующие виды проверочных мероприятий:

проверка документов и сведений, проводимая после выпуска товаров;

таможенный осмотр помещений и территорий;

учет товаров, находящихся под таможенным контролем;

проверка системы учета товаров и отчетности;

таможенная проверка;

проверка соблюдения актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования при осуществлении внешнеэкономической деятельности;

проверка соблюдения обязательных требований и условий лицами, включенными в реестры, ведение которых осуществляет ФТС России.

Порядок и особенности планирования, организации и проведения указанных мероприятий регулируются правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, а также нормативными правовыми актами ФТС России.

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере деятельности ФТС России

В 2016 году ФТС России подготовлен перечень нормативных правовых актов ФТС России, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается

таможенными органами при проведении мероприятий по контролю (надзору).

Указанный перечень (с возможностью просмотра текстов соответствующих актов) размещен на официальном сайте ФТС России в разделе «Сведения о деятельности ФТС России»/«Осуществление государственного контроля (надзора)».

Кроме того, в данном разделе размещены международные договоры Российской Федерации и акты органов Евразийского экономического союза, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации.

Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления контрольно-надзорных функций таможенных органов

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 года).
2. Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (подписан в Москве 19 декабря 2011 года).
3. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

6. Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 260 «О формах таможенных документов».

7. Решение Совета ЕЭК от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» (с изменениями и дополнениями).

8. Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

9. Соглашение правительств государств – участников стран СНГ от 20 ноября 2009 года «О правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств».

10. Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «О единых правилах определения страны происхождения товаров».

11. Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 12 декабря 2008 года «О правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран».

12. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Союзным Правительством Союзной Республики Югославии о свободной торговле между Российской Федерацией и Союзной Республикой Югославией от 28 августа 2000 года.

13. Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербия об изъятиях из режима свободной торговли и Правилах определения страны происхождения товаров к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Союзным Правительством Союзной Республики Югославии о свободной торговле между Российской Федерацией и Союзной Республикой Югославией от 28 августа 2000 года (Белград, 22 июля 2011 г.).

14. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Грузия о свободной торговле от 3 февраля 1994 года.

15. Протокол между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 12 декабря 2008 года «О единой системе тарифных преференций Таможенного союза» (утратил силу в соответствии с Решением Совета ЕЭК от 6 апреля 2016 г. № 47).

16. Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

17. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

18. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 166 «О порядке представления органами и агентами валютного контроля в орган валютного контроля, уполномоченный Правительством Российской Федерации, необходимых для осуществления его функций документов и информации» (утратило силу в соответствии с

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2016 г. № 300 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»).

21. Приказ ФТС России от 23 июня 2015 г. № 1232 «Об утверждении форм документов, используемых при принятии решений по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, а также порядка заполнения решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени» (зарегистрирован Минюстом России 03.08.2015, регистрационный № 38325).

22. Приказ ФТС России от 18 апреля 2012 г. № 760 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза» (зарегистрирован Минюстом России 03.08.2012, регистрационный № 25108).

23. Приказ ФТС России от 2 августа 2012 г. № 1565 «Об утверждении формы и порядка принятия решений о стране происхождения товаров и (или) предоставлении тарифных преференций» (зарегистрирован Минюстом России 27.08.2012, регистрационный № 25268).

24. Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1978 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товара» (с изменениями, внесенными приказами ФТС России от 14 декабря 2012 г. № 2535, от 3 июля 2015 г. № 1334) (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2011, регистрационный № 22854).

25. Приказ ФТС России от 25 августа 2009 г. № 1560 «Об утверждении порядка проведения проверки документов и сведений после выпуска товаров и (или) транспортных средств» (зарегистрирован Минюстом России 20.11.2009,

регистрационный № 15262).

26. Приказ ФТС России от 22 декабря 2010 г. № 2522 «Об утверждении формы акта проверки системы учета товаров и отчетности» (зарегистрирован Минюстом России 03.03.2011, регистрационный № 19995).

27. Приказ ФТС России от 20 февраля 2012 г. № 294 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения Реестра владельцев таможенных складов» (зарегистрирован Минюстом России 13.04.2012, регистрационный № 23833).

28. Приказ ФТС России от 25 ноября 2011 г. № 2398 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения Реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли» (зарегистрирован Минюстом России 22.02.2012, регистрационный № 23299).

29. Приказ ФТС России от 18 ноября 2011 г. № 2355 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра владельцев складов временного хранения» (зарегистрирован Минюстом России 21.02.2012, регистрационный № 23285).

30. Приказ ФТС России от 3 октября 2011 г. № 2012 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра таможенных представителей» (зарегистрирован Минюстом России 24.11.2011, регистрационный № 22393).

31. Приказ ФТС России от 8 ноября 2011 г. № 2263 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги выдачи и отзыва квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям» (зарегистрирован Минюстом России 22.02.2012, регистрационный № 23315).

32. Приказ ФТС России от 6 апреля 2012 г. № 666 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов» (зарегистрирован Минюстом России 09.08.2012, рег. № 25160).

33. Приказ ФТС России от 13 января 2011 г. № 74 «Об утверждении Порядка учета таможенными органами условно выпущенных товаров, находящихся под таможенным контролем» (зарегистрирован Минюстом России 17.02.2011, регистрационный № 19870).

34. Приказ ФТС России от 29 декабря 2012 г. № 2688 «Об утверждении Порядка представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения (иные места временного хранения товаров), помещения (выдачи) товаров на склад временного хранения и иные места временного хранения, представления отчетности о товарах, находящихся на временном хранении, а также порядка и условий выдачи разрешения таможенного органа на временное хранение товаров в иных местах» (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2013, регистрационный № 28894).

35. Приказ ФТС России от 14 сентября 2011 г. № 1877 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов» (зарегистрирован Минюстом России 15.11.2011, регистрационный № 22310).

36. Приказ ФТС России от 24 декабря 2012 г. № 2621 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по исполнению государственной функции по осуществлению в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями резидентов и нерезидентов, не являющихся кредитными организациями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации товаров, в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза, валютным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования» (зарегистрирован Минюстом России 27.06.2013, регистрационный № 28909).

37. Приказ ФТС России от 28 декабря 2010 г. № 2636 «Об утверждении порядка представления и форм отчетности лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела» (зарегистрирован Минюстом России 17.02.2011, регистрационный № 19864).

38. Приказ ФТС России от 17 сентября 2013 г. № 1761 «Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля» (зарегистрирован Минюстом России 28.02.2014, регистрационный № 31465).

39. Приказ ФТС России от 20 июля 2012 г. № 1470 «О непредставлении паспорта сделки при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 03.08.2012, регистрационный № 25120).

40. Приказ ФТС России от 6 мая 2014 г. № 836 «О непредставлении паспорта сделки при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 11.06.2014, регистрационный № 32663).

41. Распоряжение ФТС России от 15 августа 2014 г. № 233-р «О классификации по ТН ВЭД ТС отдельных товаров» (зарегистрировано Минюстом России 07.11.2014, регистрационный № 34606).

42. Положение Банка России от 20 июля 2007 г. № 308-П «О порядке передачи уполномоченными банками информации о нарушениях лицами, осуществляющими валютные операции, актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования» (зарегистрировано Минюстом России 06.08.2007, регистрационный № 9957).

43. Инструкция Банка России от 4 июня 2012 г. № 138-И «О порядке представления резидентами и нерезидентами уполномоченным банкам документов и информации, связанных с проведением валютных операций, порядке оформления паспортов сделок, а также порядке учета уполномоченными банками валютных операций и контроля за их

проведением» (зарегистрирована Минюстом России 03.08.2012, регистрационный № 25103).

В сфере обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности

1. Конвенция, учреждающая Всемирную Организацию Интеллектуальной Собственности (Стокгольм, 14 июля 1967 г.).

2. Всемирная почтовая конвенция (Доха, 11 октября 2012 г.).

3. Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений от 9 сентября 1886 года.

4. Договор о законах по товарным знакам (Женева, 27 октября 1994 г.).

5. Конвенция об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизведения их фонограмм (Женева, 29 октября 1971 г.).

6. Мадридское соглашение о международной регистрации знаков от 14 апреля 1891 года.

7. Международная конвенция по охране прав исполнителей, создателей фонограмм и вещательных организаций (Римская конвенция), 1961 год.

8. Конвенция по охране промышленной собственности (Париж, 10 марта 1883 г.).

9. Протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков (Мадрид, 28 июня 1989 г.).

10. Сингапурский договор о законах по товарным знакам (Сингапур, 27 марта 2006 г.).

11. Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (Марракеш, 15 апреля 1994 г.).

12. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами – членами, с другой стороны» (Корфу, 24 июня 1994 г.).

13. Соглашение о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств – членов Таможенного союза (г. Санкт-Петербург, 21 мая 2010 г.).

14. Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.).

15. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 290 «О Регламенте взаимодействия таможенных органов государств – членов Таможенного союза по вопросам ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности».

16. Решение Совета ЕЭК от 16 июля 2014 г. № 58 «О рабочем плане разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года».

17. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая).

18. Уголовный кодекс Российской Федерации.

19. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

20. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

21. Приказ ФТС России от 13 августа 2009 г. № 1488 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по исполнению государственной функции по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности» (зарегистрирован Минюстом России 14.12.2009, регистрационный № 15592).

В сфере обеспечения соблюдения запретов и ограничений

Обеспечение экспортного контроля и военно-технического сотрудничества

1. Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 г. № 1062 «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами».

2. Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 2001 г. № 1082 «Об утверждении Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен

экспортный контроль».

3. Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1005 «Об утверждении Списка оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль».

4. Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 2011 г. № 1661 «Об утверждении списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль».

5. Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 36 «Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль».

6. Указ Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль».

7. Указ Президента Российской Федерации от 20 августа 2007 г. № 1083 «Об утверждении списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю».

8. Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами».

9. Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2001 г. № 447 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2001 г. № 296 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2001 г. № 634 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2001 г. № 686 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2001 г. № 462 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении оборудования и материалов двойного назначения, а также соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях».

Обеспечение соблюдения установленных мер нетарифного характера в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС и в Российскую Федерацию и вывозимых с таможенной территории ЕАЭС и из Российской Федерации

16. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 года).

17. Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 19 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

18. Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 132 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

19. Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

20. Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций».

21. Решение Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования».

22. Решение Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования».

23. Решение Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 168 «Об обеспечении функционирования единой системы нетарифного регулирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

24. Решение Коллегии ЕЭК от 19 апреля 2016 г. № 34 «О применении мер нетарифного

регулирования».

25. Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров».

26. Решение Коллегии ЕЭК от 16 мая 2012 г. № 45 «О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и методических указаниях по его заполнению».

27. Решение Коллегии ЕЭК от 6 ноября 2014 г. № 199 «Об Инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и Инструкции об оформлении разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров».

28. Решение Коллегии ЕЭК от 18 августа 2015 г. № 99 «Об установлении тарифных квот на ввоз в 2016 году отдельных видов сельскохозяйственных товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза, а также объемов тарифных квот для ввоза этих товаров на территории государств – членов Евразийского экономического союза».

29. Решение Коллегии ЕЭК от 30 августа 2016 г. № 98 «Об установлении объемов тарифной квоты в отношении отдельных видов риса длиннозерного, происходящего из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимого в 2017 году на территории государств – членов Евразийского экономического союза».

30. Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей».

31. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

32. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

33. Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 673 «Об утверждении Правил ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза за пределы территории Российской Федерации биологических материалов, полученных при проведении клинического исследования лекарственного препарата для медицинского применения».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2016 г. № 1478 «О лицензировании импорта щебня, гравия, отсевов дробления, материалов из отсевов дробления и смесей, компонентами которых являются щебень, гравий и песок».

36. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 1567-р «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на согласование заявлений о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров и оформление других разрешительных документов в сфере внешней торговли товарами в случаях, предусмотренных приложениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами».

37. Приказ ФТС России от 28 февраля 2014 г. № 364 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы» (зарегистрирован Минюстом России 27.03.2014, регистрационный № 31752).

38. Приказ ФТС России от 23 июня 2014 г. № 1186 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 04.08.2014, регистрационный № 33438).

39. Приказ ФТС России от 23 июня 2014 г. № 1187 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 04.08.2014, регистрационный № 33464).

40. Приказ ФТС России от 23 июня 2014 г. № 1188 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 04.08.2014, регистрационный № 33415).

41. Приказ ФТС России от 23 июня 2014 г. № 1189 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 04.08.2014, регистрационный № 33416).

42. Приказ ФТС России от 23 июня 2014 г. № 1190 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 04.08.2014, регистрационный № 33442).

43. Приказ ФТС России от 26 мая 2015 г. № 998 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 17.06.2015, регистрационный № 37666).

44. Приказ ФТС России от 26 мая 2015 г. № 999 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 17.06.2015, регистрационный № 37665).

45. Приказ ФТС России от 26 мая 2015 г. № 1000 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 17.06.2015, регистрационный № 37666).

46. Приказ ФТС России от 22 июня 2015 г. № 1217 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 18.09.2015, регистрационный № 38933).

47. Приказ ФТС России от 22 июня 2015 г. № 1219 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован в Минюсте России 17.09.2015, регистрационный № 38921).

48. Приказ Минфина России от 13 сентября 2016 г. № 154н «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров» (зарегистрирован Минюстом России 22.09.2016, регистрационный № 43762).

Обеспечение соблюдения мер технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологических, ветеринарных, карантинных фитосанитарных требований при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и в Российскую Федерацию

49. Договор о Евразийском экономическом союзе ((подписан в г. Астане 29 мая 2014 года) (приложение № 9 к Договору «Протокол о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза», приложение № 12 к договору «Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»)).

50. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе».

51. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе».

52. Решение Комиссии Таможенного союза от 28 июня 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе».

53. Решение Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 294 «О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза».

54. Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии».

55. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

56. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

57. Федеральный закон от 30 мая 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

58. Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

59. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 995 «Об утверждении Правил осуществления таможенными органами контроля за вывозом из Российской Федерации подкарантинной продукции».

Информация о взаимодействии ФТС России с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии с подпунктом 11 части 1 статьи 19 Федерального закона № 311-ФЗ таможенные органы для выполнения возложенных на них функций обладают правом получать от государственных органов, организаций и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций, в соответствии с Федеральным законом № 311-ФЗ.

Данное право реализуется ФТС России в том числе путем заключения соглашений о взаимодействии (информационном взаимодействии) с федеральными органами исполнительной власти, разработки технологических карт межведомственного взаимодействия (далее – ТКМВ) в рамках использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ), издания совместных приказов о взаимодействии с другими государственными органами.

Приказом ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1981 утвержден Регламент организации работ по соглашениям о взаимодействии (информационном взаимодействии) ФТС России с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями.

Приказом ФТС России от 26 января 2017 г. № 110 утвержден Единый реестр соглашений (договоров, меморандумов, технологических карт) о взаимодействии (информационном взаимодействии) ФТС России с федеральными органами исполнительной власти, иными органами государственной власти и организациями, в который включены:

42 соглашения с 33 федеральными органами исполнительной власти и 3 иными организациями;

50 соглашений с 48 организациями;

36 ТКМВ по реализации государственных функций – с 30 федеральными органами исполнительной власти и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации;

9 ТКМВ по оказанию государственных услуг – с 16 федеральными органами исполнительной власти и Банком России;

13 ТКМВ по государственным функциям (государственным услугам) иных федеральных органов исполнительной власти и организаций, по которым ФТС России является поставщиком информации, – с 6 федеральными органами исполнительной власти, Пенсионным фондом Российской Федерации, АО «ГЛОНАСС», Правительством Калининградской области, АО «Электронный паспорт».

В соответствии с указанными соглашениями информационный обмен осуществляется:

на плановой основе (в таких случаях разрабатываются технические условия информационного взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти (организацией), в соответствии с которыми осуществляется передача информации);

по запросам;

в инициативном порядке.

Помимо информационного обмена, в соглашениях определены и другие формы взаимодействия (как на федеральном, так и на территориальном уровнях), такие как:

создание совместных рабочих групп;

подготовка регламентов (протоколов) взаимодействия по конкретным направлениям

сотрудничества;

разработка планов реализации совместных мероприятий, пилотных проектов;

проведение совместных совещаний, семинаров, круглых столов.

Взаимодействие с налоговыми органами осуществляется в соответствии с Соглашением о сотрудничестве ФТС России и ФНС России от 21 января 2010 г. № 01-69/1/ММ-27-2/1, протоколом информационного взаимодействия между ФТС России и ФНС России от 28 июня 2013 года, Положением об организации проведения скоординированных контрольных мероприятий и мероприятий таможенного и налогового контроля по информации сторон от 18 апреля 2016 г. № 01-11/18157/ММВ-20-2/25, а также Положением о Координационном совете по взаимодействию таможенных и налоговых органов на уровне федеральных округов от 17 июля 2012 г. № 01-11/35687/ММВ-22-2/55.

В процессе указанного взаимодействия обеспечена координация действий таможенных и налоговых органов при организации и проведении проверочных мероприятий на следующих этапах:

выбор объектов государственного контроля с учетом отраслевых и региональных направлений;

определение цели проверки;

прогнозирование конечного результата;

осуществление промежуточного контроля за ходом проведения проверки до ее завершения.

В рамках осуществления таможенного контроля после выпуска товаров во взаимодействии с другими органами государственного контроля (налоговые органы, органы МВД России, ФСБ России, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, прокуратуры Российской Федерации и иные правоохранительные и контролирующие органы) проведено 1 471 проверочное мероприятие (20% от общего числа контрольных мероприятий, проведенных после выпуска товаров), из них:

274 скоординированных контрольных мероприятия с налоговыми органами, которыми охвачено 307 форм таможенного контроля;

384 мероприятия таможенного и налогового контроля по информации сторон;

780 проверочных мероприятий во взаимодействии с иными контролирующими органами.

В рамках реализации в части, касающейся функции органа валютного контроля, таможенные органы осуществляют контроль за проводимыми резидентами и нерезидентами валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации товаров.

В 2016 году во взаимодействии с Банком России достигнуты значительные результаты борьбы с незаконным выводом денежных средств из Российской Федерации с использованием таможенных деклараций с признаками значительного завышения цены товаров, не облагаемых ввозными таможенными пошлинами и налогами. В результате предпринятых мер объемы таких операций по сравнению с 2015 годом сократились в 3 раза по количеству деклараций (с 366 до 128) и более чем в 18 раз по стоимости соответствующих товаров (с 170 до 9 млрд. рублей).

При обеспечении соблюдения установленных запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС и в Российскую Федерацию и вывозимых с таможенной территории ЕАЭС и из Российской Федерации, реализована возможность направления в автоматическом режиме запроса к ресурсу федерального органа исполнительной власти при заявлении в ДТ сведений о разрешительных документах, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, а также получать

сведения из документов, содержащихся в базах данных федеральных органов исполнительной власти в рамках СМЭВ.

Информация о разрешительных документах (сведениях) поступает в ЕАИС таможенных органов непосредственно от федеральных органов исполнительной власти.

В перспективе СМЭВ должна стать основой для реализации механизмов «единого окна» – одного из основных интеграционных инструментов, который будет способствовать совершенствованию государственных процедур и бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

Результаты проведения государственного контроля (надзора)

Деятельность таможенных органов по **осуществлению таможенного и валютного контроля** в 2016 году характеризуется следующими результатами:

1) общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возросло до 17 310 (в 2015 году – 15 856 проверок), в том числе количество проверок, по которым выявлены правонарушения, возросло на 10,5% и составило 7 184 проверки (в 2015 году – 6 502 проверки);

2) по итогам проверочной деятельности выявлено 25 863 правонарушения в отношении 5 465 юридических лиц и предпринимателей (в 2015 году – 20 450 правонарушений в отношении 4 745 лиц);

3) общее количество проверок, по итогам проведения которых возбуждены дела об АП, возросло до 4 318 единиц (в 2015 году – 3 819 проверок);

4) общее количество проверок, по результатам проведения которых материалы по выявленным фактам правонарушений переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, составило 1 121 (в 2015 году – 750 проверок).

По направлению **таможенного контроля после выпуска товаров**.

Проведено 7 304 проверочных мероприятия в отношении юридических лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них в форме таможенной проверки – 4 125 мероприятия. Общая сумма доначисленных таможенных платежей, пеней, штрафов составила 8 406,0 млн. рублей.

Наблюдается рост эффективности работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров, направленной на обеспечение поступления в федеральный бюджет дополнительно начисленных денежных средств и снижение нагрузки на участников ВЭД: количество таможенных проверок снизилось на 14%, их результативность возросла до 87%.

По результатам проверочных мероприятий:

взыскано таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 4,3 млрд. рублей (на 13% больше, чем в 2015 году);

одним должностным лицом в среднем взыскано 5 млн. рублей (на 14% больше, чем в 2015 году);

по результатам одной таможенной проверки в среднем взыскан 1 млн. рублей (на 31% больше, чем в 2015 году);

возбуждено 3 876 дел об АП и 304 уголовных дела.

При организации и проведении проверочных мероприятий применяется комплексная модель контроля, которая предусматривает сочетание субъектно-ориентированного и отраслевого подходов.

Так, по итогам работы в 2016 году с применением комплексного подхода совместно с правоохранительными и контролирующими органами проведены проверочные мероприятия в сфере производства и реализации электронной и бытовой техники, по результатам которых дополнительно начислено денежных средств в размере 795,2 млн. рублей, из них взыскано 325,6 млн. рублей, возбуждено 289 дел об АП и 6 уголовных дел.

В 2016 году в ходе работы по **обеспечению соблюдения запретов и ограничений** таможенными органами Российской Федерации выявлено 126 505 случаев представления участниками ВЭД для целей таможенного декларирования недействительных разрешительных документов, в сфере **защиты прав интеллектуальной собственности** – более 20,4 млн. единиц контрафактной продукции; предотвращен ущерб, который мог быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности, на сумму более 7,7 млрд. рублей.

Деятельность таможенных органов по осуществлению **контроля правильности классификации товаров и страны происхождения товаров** в 2016 году характеризуется следующими результатами.

По направлению **контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС и страны происхождения товаров** :

доначислено таможенных платежей на сумму 6 210,3 млн. рублей, довзыскано 5 588,9 млн. рублей;

принято 39 278 решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС;

возбуждено 2 095 дел об АП, по которым начислено штрафных санкций в размере 148,2 млн. рублей;

взыскано штрафов на сумму 74,2 млн. рублей.

По направлению **контроля правильности определения страны происхождения товаров** :

принято 4 284 решения об отказе в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций на сумму 478,1 млн. рублей, 7 224 решения о восстановлении тарифных преференций после выпуска товаров на сумму 263,2 млн. рублей и 1 888 решений о корректировке сведений о стране происхождения товаров на сумму 13,1 млн. рублей.

По направлению **валютного контроля** по результатам проведенных таможенными органами 5 109 проверок соблюдения участниками ВЭД требований актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования возбуждено 6 297 дел об АП по статье 15.25 КоАП РФ (нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования), эффективность проверочных мероприятий составила 123%.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности используются показатели эффективности государственного контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль (Правила подготовки докладов об осуществлении

государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215).

Эффективность контроля в сфере деятельности ФТС России в 2016 году характеризуется следующими показателями:

1) выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок).

В 2016 году и в первом полугодии 2016 года выполнение плана проведения проверок составило 100% (в 2015 году – 99,6%, в I полугодии 2015 года – 99,8%).

Таможенные органы не осуществляют ежегодного планирования проведения проверок в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ. Порядок и особенности планирования, организации и проведения контрольных мероприятий регулируются ведомственными нормативными правовыми актами ФТС России;

2) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В 2016 году таможенными органами проведено 17 310 проверок в отношении 10 672 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лица, составило 1,6.

В 2015 году таможенными органами проведено 15856 проверок в отношении 10 071 лица. Среднее количество проверок составило 1,6.

Указанное среднее значение показателя обусловлено проведением проверок в форме осмотра помещений и территорий.

Осмотры проводятся периодически в целях проверки территорий и помещений на предмет соответствия требованиям законодательства (зоны таможенного контроля) в целях проверки соблюдения условий лицами, включенными в реестры (таможенных складов, складов временного хранения, магазинов беспошлинной торговли).

Установлены случаи проведения большого количество осмотров помещений и территорий в отношении одного лица (один ИНН), вместе с тем фактически контроль проводился по разным адресам.

За исключением таких случаев, среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя составляет 1 проверку в год;

3) доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок).

В 2016 году доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составила 84% (в 2015 году – 81%);

4) доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об АП (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения).

В 2016 году доля таких проверок составила 60% (в 2015 году – 59%);

5) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об АП).

В 2016 году доля таких проверок составила 81% (в 2015 году – 68%);

б) доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).

В 2016 году доля таких проверок составила 16% (в 2015 году – 12%).

Эффективность осуществления ФТС России государственного контроля в установленной сфере деятельности в 2016 году можно также охарактеризовать следующими показателями:

1) доля результативных таможенных проверок после выпуска товаров в общем количестве завершенных таможенных проверок составила 87% при плановом значении не менее 80% (в 2015 году доля результативных таможенных проверок составила 83,1%);

2) доля товарных партий, подвергнутых таможенному досмотру, в результате которого были выявлены нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле либо в результате которого в выпуске товаров было отказано, в общем объеме досматриваемых партий товаров составила 39,3% (в 2015 году – 33,4%);

3) экономическая эффективность принятых таможенными органами решений по классификации товаров составила в среднем 0,17% (в 2015 году эффективность принятых решений по классификации товаров составила 0,12%).

Доклад будет представлен в Минэкономразвития России в установленные Правительством Российской Федерации сроки (постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215).

VIII. Информация о мероприятиях, реализованных ФТС России, в области развития конкуренции, инноваций, поддержки малого и среднего бизнеса

К основным мероприятиям, реализованным ФТС России в области развития конкуренции, инноваций, поддержки малого и среднего бизнеса, относятся реализованные ФТС России мероприятия в рамках выполнения «дорожных карт» «Совершенствование таможенного администрирования» и «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р и № 1128-р соответственно.

1. В 2016 году в рамках выполнения плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования»:

1) внедрены технологии автоматической регистрации декларации на товары (далее – ДТ) и автоматического выпуска товаров (то есть регистрация ДТ и выпуск товаров без участия должностного лица таможенного органа).

Применение указанных технологий позволяет сократить время регистрации и выпуска ДТ до нескольких минут.

Изданы распоряжения ФТС России:

от 8 апреля 2016 г. № 99-р «О практической реализации автоматической регистрации деклараций на товары, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления»;

от 8 июля 2016 г. № 191-р «Об автоматической регистрации деклараций на товары и

автоматическом выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой экспорта»;

от 1 августа 2016 г. № 219-р «Об автоматической регистрации деклараций на товары в соответствии с таможенной процедурой беспошлинной торговли».

Технология автоматической регистрации ДТ, поданных в виде электронного документа, применяется в настоящее время на всех таможенных постах, правомочных регистрировать ДТ, в отношении таможенных процедур экспорта, выпуска для внутреннего потребления и свободной таможенной зоны.

В 2016 году в автоматическом режиме зарегистрировано более 520 тысяч ДТ, что почти в 5 раз превышает показатель 2015 года (около 110 тысяч ДТ), при этом каждая третья электронная декларация на экспортируемые товары регистрируется без участия должностных лиц таможенных органов.

Выпущено в автоматическом режиме 28,9 тысяч ДТ (в 2015 году – более 1,5 тысяч ДТ);

2) получила дальнейшее развитие технология удаленного выпуска товаров, которая предусматривает разделение таможенных операций на процессы документального и фактического контроля товаров. Ввоз, временное хранение и фактический контроль товаров осуществляются в регионе деятельности таможенного органа, который приближен к государственной границе, а декларирование и выпуск товаров – в другом таможенном органе, расположенном внутри страны по месту регистрации участника ВЭД.

Технология удаленного выпуска товаров позволяет участникам ВЭД оптимизировать логистику поставок, сократить время и издержки на транспортировку товаров и работу таможенных специалистов.

С применением технологии удаленного выпуска в 2016 году было оформлено более 950 тысяч электронных деклараций на товары, что составило 25% от общего количества зарегистрированных электронных деклараций на товары (в 2015 году – более 15%).

В 2016 году продолжено проведение эксперимента по концентрации электронного декларирования товаров на таможенных постах – центрах электронного декларирования (распоряжение ФТС России от 29 июня 2015 г. «О проведении эксперимента в таможенных органах Приволжского, Сибирского, Центрального и Уральского таможенных управлений»). В настоящее время эксперимент распространен на всю территорию Российской Федерации (распоряжение ФТС России от 27 мая 2016 г. № 150-р), срок его проведения в соответствии с распоряжением ФТС России от 1 февраля 2017 г. № 15-р продлен до 31 декабря 2017 года;

3) на основе опыта использования предварительного информирования таможенных органов о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС автомобильным и железнодорожным видами транспорта, созданы условия для внедрения обязательного предварительного информирования в отношении товаров, перемещаемых морским и воздушным транспортом (реализуются пилотные проекты). Доработаны программные средства в целях обеспечения введения с 1 апреля 2017 года обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС воздушным транспортом (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 1 декабря 2015 г. № 158).

Работа, направленная на ускорение прохождения контроля товаров и транспортных средств в пунктах пропуска за счет введения обязательного предварительного информирования, позволила обеспечить сокращение среднего времени нахождения товаров, не подлежащих иным видам контроля:

в автомобильных пунктах пропуска – до 18,2 минуты (в 2015 году – 21,4 минуты);

в железнодорожных пунктах пропуска – до 2 часов (в 2015 году – 3 часа 10 минут).

Сокращено до 29,5 минуты время совершения таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска для товаров, подлежащих ветеринарному, карантинному фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю (в 2015 году – 32,5 минуты).

4) успешно внедряется в морских портах разработанный ФТС России комплекс программных средств «Портал «Морской порт», который предназначен для обеспечения электронного документооборота и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, участников ВЭД и других участников морских перевозок в морских портах Российской Федерации на основе принципов и механизмов «единого окна».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2016 г. № 1981-р КПС «Портал «Морской порт» используется:

таможенными органами;

государственными контрольными органами (ФСБ России, Россельхознадзором, Роспотребнадзором) для получения и использования сведений о лицах, транспортных средствах, грузах, товарах и животных при осуществлении контроля в морских пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

администрациями морских портов для формирования графика судозаходов и организации комиссионного оформления судов.

В 2016 году использование КПС «Портал «Морской порт» обеспечено в 19 морских портах Российской Федерации.

В 2017 году его применение будет обеспечено во всех морских портах (будут оснащены еще 39 морских портов).

В результате применения КПС «Портал «Морской порт» срок нахождения товаров в морских портах (за исключением хранения товаров (грузов) по инициативе участников ВЭД) составил 4 суток (в 2015 году – 6 суток);

5) продолжен эксперимент по совершению таможенных операций при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме, проводимый с февраля 2015 года в ряде таможенных органов, определенных в качестве пилотной зоны (распоряжение ФТС России от 18 февраля 2015 г. № 62-р с изменениями, внесенными распоряжениями ФТС России от 7 мая 2015 г. № 130-р, от 2 марта 2016 г. № 52-р, от 8 апреля 2016 г. № 96-р, от 18 мая 2016 г. № 136-р, от 5 сентября 2016 г. № 292-р).

С мая 2016 года эксперимент распространен на всю территорию Российской Федерации.

Переход на электронное декларирование процедуры транзита позволит сократить сроки совершения таможенных операций, существенно повысить уровень информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, обеспечить автоматическую обработку сведений, содержащихся в представляемых документах, и, как следствие, повысить оперативность принятия решений, а также обеспечить однократное представление участником внешнеэкономической деятельности документов, необходимых для совершения таможенных операций, а также использование представленных документов на всех этапах таможенного оформления.

В 2016 году в ходе проведения эксперимента оформлено более 125 тысяч электронных транзитных деклараций (далее – ЭТД), что составляет 11% от общего количества транзитных деклараций (в 2015 году – только 1,3 тысяч ЭТД).

20 марта 2017 года вступает в силу приказ Минфина России от 30 августа 2016 г. № 144н «Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме», который обеспечивает полномасштабное внедрение технологии электронного транзита во всех таможенных органах;

6) в 2016 году продолжена работа, направленная на сокращение перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров.

С 2010 года издан 21 приказ ФТС России об отмене требования о представлении в таможенные органы документов, в числе которых:

паспорт сделки;

документы, подтверждающие полномочия лица, подающего ДТ в электронной форме;

документы, подтверждающие уплату или обеспечение уплаты таможенных платежей;

транспортные перевозочные документы для вывозимых товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами;

заклучения (разрешительные документы), подтверждающие соответствие требованиям технических регламентов и соблюдение запретов и ограничений (в том числе сертификаты соответствия и декларации о соответствии, идентификационные заключения Федеральной службы по техническому и экспортному контролю и независимых экспертных организаций);

контракт (при наличии документа(ов), подтверждающего(их) все существенные условия сделки).

Отменена обязанность декларанта представлять:

в налоговые органы – информацию (на бумажном носителе) о таможенном декларировании, в том числе о фактическом вывозе товаров;

в уполномоченные банки – бумажные копии ДТ в качестве подтверждающих документов, связанных с проведением валютных операций (обеспечена передача таможенными органами Банку России и уполномоченным банкам в электронном виде информации о зарегистрированных таможенными органами ДТ).

По состоянию на IV квартал 2016 года среднее количество необходимых документов: при импорте (с использованием ДТ, подаваемой в электронной форме) – 4 документа; при экспорте – 3 документа;

7) в целях обеспечения централизации учета таможенных и иных платежей на уровне ФТС России подготовлен законопроект о внесении изменений в Федеральный закон № 311-ФЗ в части совершенствования порядка уплаты, возврата и обеспечения уплаты таможенных платежей, в том числе сокращения сроков возврата (направлен в Минфин России письмом ФТС России от 23.05.2016 № 01-07/24465).

Также подготовлены и направлены в Минфин России письмом ФТС России от 30.09.2016 № 15-12/49630 предложения по внесению изменений в Федеральный закон № 311-ФЗ, касающиеся организации централизованного учета таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и признании безнадежной к взысканию задолженности по уплате таможенных платежей», предусматривающий внесение изменений в статьи 153 и 155 Федерального закона № 311-ФЗ, принят 18 мая 2016 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

Приказом ФТС России от 22 августа 2016 г. № 1617 утвержден Временный порядок работы заинтересованных структурных подразделений ФТС России, Центрального информационно-технического таможенного управления и таможен с единым ресурсом лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов, открытых на уровне ФТС России (далее – Временный порядок).

Временный порядок обеспечивает возможность уплаты плательщиками таможенных

пошлин, налогов на лицевые счета, открытые на уровне ФТС России (единый лицевой счет – ЕЛС), и их использование при таможенном декларировании товаров вне зависимости от того, в какой таможенный орган подана ДТ, а также позволяет реализовать методы и формы контроля за движением денежных средств как со стороны участников ВЭД, так и со стороны таможенных органов.

Декларирование товаров с использованием ресурса ЕЛС в настоящее время осуществляется в регионах деятельности Центрального, Северо-Западного, Южного, Приволжского, Дальневосточного и Северо-Кавказского таможенных управлений, Внуковской, Домодедовской, Шереметьевской и Центральной акцизной таможен;

8) проведена значительная работа по развитию субъектно-ориентированного подхода к анализу и управлению рисками в соответствии с международными стандартами риск-менеджмента, повышению автоматизации процесса управления рисками, обеспечению выявления рисков по всем направлениям таможенного контроля при совершении таможенных операций.

Субъектно-ориентированная модель СУР направлена на решение следующих основных задач:

создание благоприятной среды для осуществления внешнеэкономической деятельности за счет снижения частоты применения мер таможенного контроля при совершении таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых добросовестными организациями в сфере внешней торговли, что обеспечивает сокращение сроков совершения таможенных операций и снижение издержек данной категории участников ВЭД;

реализация принципа смещения акцента таможенного контроля на этап после выпуска товаров для законопослушных участников ВЭД;

концентрация основных усилий таможенных органов при проведении таможенного контроля в отношении наиболее рискованных товарных партий.

В целях реализации принципа выборочности таможенного контроля и дальнейшего развития отраслевого подхода в рамках СУР изданы приказы ФТС России, предусматривающие сокращение сроков совершения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых автопроизводителями, производственными предприятиями, лицами, осуществляющими вывоз продукции собственного производства, а также осуществляющими ввоз мясной и рыбной продукции:

от 8 апреля 2016 г. № 706 «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при сборе и анализе информации для определения категории уровня риска лиц, осуществляющих ввоз автокомпонентов и их частей, узлов и агрегатов, используемых при промышленной сборке на территории Российской Федерации моторных транспортных средств, и другой сопутствующей продукции»;

от 11 апреля 2016 г. № 731 «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при сборе и анализе информации для определения категории уровня риска лиц, осуществляющих экспорт товаров, полностью ими произведенных или подвергнутых достаточной обработке (переработке), к которым не применяются вывозные таможенные пошлины»;

от 11 апреля 2016 г. № 732 «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при сборе и анализе информации для определения категории уровня риска лиц, осуществляющих производственную деятельность»;

от 11 апреля 2016 г. № 733 «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при сборе и анализе информации для определения категории уровня риска лиц, осуществляющих ввоз товаров, классифицируемых в товарной группе 02 ТН ВЭД ЕАЭС».

В целях распределения участников ВЭД по категориям уровней риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле (далее – риск-категорирование), тактики применения СУР, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, а также разработки и реализации мер по управлению рисками приказом ФТС России от 1 декабря 2016 г. № 2256 утвержден Порядок автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности (далее – Порядок).

Порядком предусмотрено использование дифференцированного подхода при применении мер по минимизации рисков в зависимости от категории уровня риска участника ВЭД.

Риск-категорирование и актуализация категорий уровней риска участников ВЭД осуществляется на основе регулярного и всестороннего анализа находящихся в распоряжении таможенных органов сведений о деятельности участников ВЭД (в том числе документов и сведений, самостоятельно представляемых участниками ВЭД и находящихся в информационных ресурсах таможенных органов), а также о результатах совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении перемещаемых участниками ВЭД товаров.

Реализованные ФТС России мероприятия позволили снизить административную нагрузку и ускорить совершение таможенных операций для добросовестных участников ВЭД, повысить эффективность таможенного контроля.

По итогам 2016 года количество участников ВЭД, отнесенных к низкому уровню риска, составляет около 2,8 тысяч организаций, которыми оформлено 44% от общего количества импортных деклараций на товары, платежи по которым составляют 58% от общей суммы уплаченных таможенных платежей при импорте.

В отношении участников ВЭД низкого уровня риска таможенный досмотр проводился лишь в отношении 1,3% товарных партий, таможенная экспертиза – в отношении 0,4% товарных партий, запрос дополнительных документов, подтверждающих заявленные сведения, осуществлялся в отношении 6,1% товарных партий от общего количества товарных партий, оформленных данной категорией лиц.

Доля досмотров товаров всех участников ВЭД в целом в 2016 году составила всего 2,8% от общего количества всех товарных партий (в 2015 году – 3,1%).

При этом существенно повысилась эффективность проводимых таможенных досмотров, что свидетельствует, в первую очередь, о правильности выбора объектов контроля. На

фоне снижения физических объемов ввоза товаров на протяжении трех последних лет, суммы дополнительно начисленных платежей за счет применения системы управления рисками неуклонно растут.

Эффективность системы управления рисками в 2016 году составила 24,5 млрд. рублей дополнительно взысканных платежей. По сравнению с 2015 годом (18,5 млрд. рублей) указанная сумма увеличилась на 32%. В 2014 году данная сумма составляла всего 15,9 млрд. рублей;

9) в рамках создания нормативной правовой базы для оптимизации использования ресурсов государственных контрольных органов, а также внедрения системы выборочного контроля, основанного на анализе информации и выявлении рисков нарушения законодательства, необходимы разработка и введение системы управления рисками при проведении ветеринарного, карантинного фитосанитарного и санитарно-карантинного контроля.

В этих целях совместным приказом Минсельхоза России и Минфина России от 21 сентября 2016 г. № 283/160н утвержден Порядок разработки и реализации мер по управлению рисками, включающий в себя порядок сбора и анализа информации, в том числе предварительной информации, представляемой участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы, а также стратегию и тактику применения системы управления рисками.

Также ФТС России приняла участие в разработке следующих проектов нормативных правовых актов иных федеральных органов исполнительной власти:

совместного приказа Минфина России и Минсельхоза России «Об утверждении порядка разработки и реализации мер по управлению рисками при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

совместного приказа Минфина России и Роспотребнадзора «Об утверждении порядка разработки и реализации мер по управлению рисками, включающего в себя порядок сбора и анализа информации, в том числе предварительной информации,

представляемой участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы, а также стратегии и тактики применения системы управления рисками при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

В результате реализации ФТС России комплекса мероприятий по совершенствованию таможенного администрирования средние сроки прохождения таможенных операций при выпуске товаров при условии, что в отношении товаров предоставлена необходимая информация (документы) и товары не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки и (или) досмотра, по итогам 2016 года составили: при экспорте – 47 минут, при импорте – 1 час 37 минут.

2. В 2016 году в рамках выполнения плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» ФТС России реализованы следующие мероприятия:

1) в целях создания благоприятных условий для применения участниками ВЭД таможенной процедуры переработки товаров на таможенной территории и стимулирования производства несырьевых экспортно-ориентированных товаров проведена работа, направленная на увеличение количества случаев использования ДТ в качестве разрешения на переработку (подготовленный ФТС России проект решения Коллегии ЕЭК «Об использовании таможенной декларации на помещение товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории в качестве документа об условиях переработки на таможенной территории» направлен в ЕЭК письмом Минэкономразвития России от 18.01.2016 № 723-ЛА/Д12и);

2) для обеспечения возможности использования таможенной декларации формы CN 23 для подтверждения права на применение нулевой ставки НДС при вывозе товаров в международных почтовых отправлениях (далее – МПО) опубликованы на сайте «Для участников внешнеэкономической деятельности» WEB-сервера ФТС России (раздел «Поддержка экспорта») разъяснения по составу и объему сведений, необходимых для указания в таможенной декларации формы № CN 23;

3) в целях обеспечения возможности таможенного декларирования МПО от одного отправителя в адрес нескольких получателей путем представления реестра товаров, пересылаемых в МПО, подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении

изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263» (направлен в Минэкономразвития России письмом ФТС России от 30.03.2016 № 01-51/14577);

4) проведена работа, направленная на реализацию возможности декларирования в электронном виде товаров, пересылаемых в МПО, с использованием таможенной декларации формы CN 23:

включены в проект таможенного кодекса ЕАЭС положения (пункт 11 статьи 286), предусматривающие наряду с подачей ДТ с использованием формы CN 23 возможность ее представления в электронном виде;

разработаны структура и формат электронного вида таможенной декларации формы CN 23 (проект решения Коллегии ЕЭК «О структуре и формате электронного вида таможенной декларации формы CN 23 на международное почтовое отправление» направлен в Минэкономразвития России письмом ФТС России от 17.02.2016 № 01-51/07026);

в целях обеспечения возможности использования при таможенном декларировании электронного вида реестра товаров, пересылаемых в МПО, ФТС России разработан проект решения Коллегии ЕЭК «О структуре и формате электронного вида реестра экспортируемых международных почтовых отправлений» (доработанный проект решения Коллегии ЕЭК направлен в Минэкономразвития России письмом ФТС России от 13.10.2016 № 01-17/52181);

5) с 15 декабря 2016 года ФТС России совместно с ФГУП «Почта России» начато проведение на всей территории Российской Федерации эксперимента по упрощенной обработке и проведению таможенного контроля экспортных МПО с использованием таможенной декларации формы CN 23, которая содержит меньший по объему, но достаточный для целей таможенного контроля состав сведений по сравнению с ДТ, обязательной к представлению в настоящее время.

Представление сведений в отношении экспортируемых товаров с использованием декларации формы CN 23 осуществляется в электронном виде с применением сервиса

ФГУП «Почта России» с последующей передачей в программные средства ФТС России.

Статистика оформленных в 2016 году МПО свидетельствует о значительном увеличении объемов входящих МПО. По сравнению с 2013 годом объем пересылаемой почты увеличился более чем в 5,5 раза, по сравнению с 2014 и 2015 годами – более чем в 1,6 раза.

Ускорению совершения таможенных операций в отношении МПО будут также способствовать проводимые в настоящее время совместно с ФГУП «Почта России» эксперименты, а именно:

эксперимент по выборочному контролю простой письменной корреспонденции на основе применения СУР;

внедрение автоматизированной технологии обработки МПО (с использованием сканеров), обеспечивающей возможность автоматического контроля всех этапов прохождения МПО;

6) в целях дифференциации штрафных санкций, исходя из принципов соразмерности и адекватности совершенным правонарушениям, при участии ФТС России внесены изменения в пятую часть статьи 15.25 КоАП РФ (издан Федеральный закон от 15 февраля 2016 г. № 30-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающие наложение штрафных санкций в зависимости от количества дней просрочки возврата в Российскую Федерацию денежных средств;

7) для реализации задачи по поддержке несырьевого экспорта российских товаров ФТС России заключены следующие соглашения:

о взаимодействии с Акционерным обществом «Российский экспортный центр» от 12 сентября 2016 г. № 274-2016/01-69/0004, целью которого является организация взаимодействия для расширения экспорта российских несырьевых товаров;

о сотрудничестве и взаимодействии Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АНО «АСИ»), Акционерным обществом «Российский экспортный центр» от 18 октября 2016 г., в рамках которого планируется проведение пилотного проекта по созданию благоприятных условий для российских компаний-экспортеров несырьевого сектора. Целью проекта является максимальное ускорение осуществления таможенных процедур и возврата НДС для таких компаний.

3. ФТС России в 2016 году реализованы также другие мероприятия в области развития инноваций и создания равных конкурентных условий для ведения бизнеса:

1) в целях повышения уровня и комфортности взаимодействия участников ВЭД с таможенными органами и расширения спектра предоставляемых информационных услуг создан «Личный кабинет участника ВЭД» (далее – личный кабинет), в котором реализовано 27 электронных сервисов, в том числе:

электронного декларирования товаров;

ведения электронного архива;

предварительного информирования;

статистического декларирования;

предоставления отчетности;

получения необходимой информации и другие.

Личный кабинет позволяет обеспечить информационное взаимодействие участников ВЭД с таможенными органами в режиме реального времени;

2) продолжено взаимодействие ФТС России с федеральными органами исполнительной власти в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия, позволяющей получать таможенными органами документы, необходимые для перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, через автоматизированный запрос к информационным системам государственных контролирующих органов и, как следствие, не требовать документы от декларанта.

В целях организации межведомственного электронного взаимодействия разработано более 60 технологических карт.

В процессе обмена информацией с таможенными органами участвуют 32 министерства и ведомства, а также Торгово-промышленная палата Российской Федерации, акционерное общество «ГЛОНАСС» и ОАО «Электронный паспорт».

В результате декларант представляет таможенному органу только сведения о необходимых для целей таможенного контроля документах, сокращаются сроки совершения таможенных операций и таможенных процедур.

В день проходит 35 – 40 тысяч запросов ФТС России к информационным системам других федеральных органов исполнительной власти. В настоящее время благодаря системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) не нужно представлять в таможенную службу более 37 разрешительных документов.

Документы поступают в информационную систему ФТС России через СМЭВ автоматически за считанные минуты.

Доступность наших сервисов СМЭВ составляет более 99% – это один из лучших

показателей среди ведомств;

3) на таможенных постах морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» начато проведение эксперимента по внедрению целевой модели «Процедуры импорта и экспорта», в рамках реализации которой утверждены целевые параметры регулирования и прохождения предпринимателями процедур экспорта и импорта в данном морском порту.

В IV квартале 2016 года в морском порту «Большой порт Санкт-Петербург»:

сроки прохождения таможенных операций и таможенных процедур сокращены: при экспорте – до 29 минут, при импорте – до 1 часа 18 минут, при подаче предварительной таможенной декларации – до 1 часа 37 минут;

количество документов, представляемых при подаче ДТ, сокращено до 2 документов при экспорте и до 4 документов при импорте;

снизились случаи неоднократного проведения таможенного досмотра при процедурах: прибытия и декларирования товаров – до 2,44%, убытия и декларирования товаров – до 0,37%, а также исключен таможенный осмотр с применением ИДК при убытии, прибытии и декларировании товаров;

полностью исключены случаи неоднократного применения одних и тех же форм таможенного контроля в отношении одного и того же контейнера при экспорте, а также в отношении одной и той же партии товара при декларировании товаров при экспорте и импорте;

почти полностью исключены случаи истребования дополнительных документов – до 0% при экспорте и до 0,07% при импорте.

Указанные значения целевых параметров достигнуты за счет:

реализации принципа «единая проверка в одном месте» государственными контролирующими органами и заинтересованными лицами в морском порту «Большой порт Санкт-Петербург» при осуществлении таможенных операций по осмотру, досмотру товаров;

проведения однократного таможенного досмотра при процедурах прибытия, убытия и декларировании в случае подачи предварительной таможенной декларации;

выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой до окончания фактической выгрузки товаров с борта судна;

электронного уведомления владельца морского терминала о необходимости выставления контейнера на площадку стационарного ИДК;

организации механизма слотирования контейнеров, доставляемых для целей таможенного контроля.

4. В 2016 году к логическому завершению подошла работа над проектом Таможенного кодекса ЕАЭС, в которой ФТС России принимала непосредственное активное участие.

Среди основных новелл, нашедших отражение в ТК ЕАЭС, можно отметить следующие:

возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации и выпуском товаров, в автоматическом режиме;

возможность подачи ДТ и транзитной декларации без представления таможенному

органу документов, на основании которых они заполнены. Также такой подход является одним из элементов смещения проведения таможенного контроля на этап после выпуска товаров;

использование механизма «единого окна» при совершении таможенных операций, в том числе связанных с прибытием, убытием и таможенным декларированием товаров;

оптимизация предварительного информирования таможенных органов о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, возможность представления такой информации в виде электронного документа, который сможет использоваться в качестве транзитной декларации и декларации на транспортное средство, а также при прибытии товаров и их помещении на временное хранение;

кардинальное усовершенствование института уполномоченных экономических операторов (далее – УЭО) и расширение спектра специальных упрощений, в число которых включены:

- 1) первоочередной порядок совершения таможенных операций;
- 2) хранение и совершение таможенных операций с товарами на складах УЭО;
- 3) выпуск товаров до подачи ДТ;
- 4) удаленный выпуск;
- 5) участие в экспериментах;
- 6) непредоставление обеспечения при помещении товаров под таможенную процедуру

таможенного транзита, дополнительной проверке и таможенной экспертизе и другие.

26 декабря 2016 года в г. Санкт-Петербурге состоялось заседание Высшего Евразийского экономического совета, в ходе которого президентами Республики Армения, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации подписан Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС.

[*] Актуальная редакция Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов утверждена руководителем ФТС России В.И. Булавиным 5 сентября 2016 года.

[†] Оперативная информация

Приложение

Цель 1. Устранение административных барьеров в таможенной сфере

Индикатор измерения результата достижения цели □ 1

(Показатели 1.3 и 1.4 Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов)

Наименование индикатора

Единица измерения результата

Контрольное значение

на 2016 года

Фактический результат

2016 года

Исполнение

Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру

час

2

0,79

выполнен

Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенный

час

4

1,61

выполнен

Задача 1: Сокращение сроков совершения таможенных операций и упрощение порядка совершения таможенных процедур

№ п/п

Мероприятие ФТС России

Исполнение мероприятия

1.

Разработка административного регламента Федеральной таможенной службы по исполнению и осуществлению таможенного контроля при прибытии товаров на таможенную территорию Ев

В марте 2016 года в Минфин России направлены проекты административных регламентов Фе

- совершение таможенных операций и осуществление таможенного контроля при прибытии то

- совершение таможенных операций и осуществление таможенного контроля при прибытии то

- совершение таможенных операций и осуществление таможенного контроля при прибытии то

- совершение таможенных операций и осуществление таможенного контроля при прибытии товаров с таможенной территории ЕАЭС.

В июле 2016 года проекты приказов Минфина России об утверждении указанных администрацией 2016 года в Минфин России для подготовки приказа Минфина России.

2.

Разработка административного регламента Федеральной таможенной службы по исполнению

В марте 2016 года в Минфин России направлен проект административного регламента Федеральн и применение норм права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации в области таможенн и выпуске декларации на товары.

В июле 2016 года проект приказа Минфина России об утверждении указанного администрацией в Минфин России для подготовки приказа Минфина России.

3.

Реализация мер по улучшению взаимодействия ФТС России с участниками внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД)

В течение 2016 года ФТС России проводилась работа по сокращению сроков совершения госу

- в автомобильных пунктах пропуска среднее время совершения таможенных операций для товаров, подлежащих ветеринарному, карантинному фитосанитарному и санитарно-каран

- в железнодорожных пунктах пропуска среднее время совершения таможенных операций сок

- в морских пунктах пропуска в рамках проекта «Морской порт» срок нахождения товаров в м

Внедрены технологии автоматической регистрации декларации на товары, поданной в виде электронного документа (в 2016 году общее количество зарегистрированных ДТ состав

С применением технологии удаленного выпуска было оформлено более 950 тысяч ДТ в электронном виде, что на 71% больше, чем в 2015 году (560 тысяч деклараций на товары в эл

Проводится эксперимент по внедрению технологии электронного транзита, который с мая 2016 года распространен на все таможенные органы (в 2016 году оформлено более 125 тысяч электронных транзитных деклараций, в 2015 году – 1,3 тысяч).

4.

Обеспечение повышения показателей Российской Федерации по комфортности ведения бизне

В декабре 2016 года Минфин России был проинформирован о результатах работы ФТС России для обеспечения повышения показателей Российской Федерации по комфортности

В результате реализации мероприятий по совершенствованию таможенного администрирования таможенном декларировании (в 2016 году при экспорте – 3 документа, при импорте – 4; в 2015 году при экспорте – 4 документа, при импорте – 6), и сроки прохождения таможенных операций (при импорте товаров (при условии, что товары не подлежат дополнительным видам государственного контроля) – 1 час 44 минуты – при импорте и 51 минуту – при экспорте).

На регулярной основе проводились рабочие встречи с представителями Всемирного банка в

В рейтинге Всемирного банка «Doing business 2017» по показателю «Международная торговля»

ФТС России совместно с Минэкономразвития России и АНО «АСИ» разработаны целевые показатели регулирования и прохождения процедур экспорта и импорта в морском порту и импортных процедур и снижению логистических издержек для дополнения плана мероприятий («дорожную карту») «Совершенствование таможенного администрирования»

18 октября 2016 года заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в рамках ре

5.

Применение в таможенных органах модуля автоматического расчета сумм необходимого обеспечения уплаты таможенных пошлин и контроля применения обеспечения уплаты таможенных платежей при декларировании товар

В декабре 2016 года Минфин России информирован об итогах работы ФТС России по обеспечению применения в таможенных органах модуля автоматического расчета сумм не

ФТС России проведены работы по модернизации информационно-программных средств ЕАИС

Задача 2: Повышение качества таможенного контроля до и после выпуска товаров

№ п/п

Мероприятие ФТС России

Исполнение мероприятия

1.

Подготовка предложений по изменению положений Федерального закона от 27 ноября 2010 г. для введения механизма обязательного досудебного урегулирования споров в сфере таможен

[]

В июне 2016 года в Минфин России направлены предложения по внесению изменений в статью 37 Федерального закона № 311-ФЗ в части введения механизма обязательного досу

2.

Подготовка предложений, касающихся внесения изменений в главу 3 Федерального закона от «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части упрощения процедуры обжа

[]

В июне 2016 года в Минфин России направлены предложения по упрощению процедуры обжа

- сокращение перечня документов, необходимых для подтверждения полномочий руководителя

- исключение из части 7 статьи 39 Федерального закона № 311-ФЗ требования о том, что доверенность представителя заинтересованного лица должна содержать

- введение процедуры оставления жалобы без движения в случае, если обстоятельства, преп

- наделение таможенного органа, рассматривающего жалобы на решения, действия (бездейств

3.

Внедрение в таможенных органах механизма обязательного досудебного урегулирования споров

В декабре 2016 года Минфин России был проинформирован о ходе работы по внедрению в таможенных органах механизма досудебного урегулирования споров в сфере таможенных платежей

Соответствующие предложения по изменению указанного федерального закона были подготовлены

4.

Реализация мер по повышению эффективности межведомственного и межгосударственного сотрудничества

В течение 2016 года проводилась работа совместно с ФНС России по оптимизации выбора объектов

ФТС России проведен анализ деятельности организаций – участников схем поставок бытовой техники, на сумму 1,9 млрд. рублей, взыскано таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 2,7 млрд. рублей, отказано в возмещении НДС на сумму 875 млн. рублей.

В ФНС России направлена информация об обнаружении запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию товаров отдельной категории, ввезенных резидентами Республики Беларусь

В ноябре 2016 года ФТС России направлен в ФНС России проект положения об организации

В рамках работы по актуализации Соглашения о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и перечень информации, необходимый для формирования новой версии Протокола информации

5.

Проведение таможенными органами проверочных мероприятий товаров, в отношении которых в 2016 году вводится требование об обязательном маркировании, и взаимодействия с ФНС России по введению маркировки продукции, произведенной из натурального меха

В 2016 году оформлено 1819 деклараций на товары на 283 048 меховых изделий, из которых 2

Цель 2. Формирование доходной части федерального бюджета

Индикатор измерения результата достижения цели 2

(Показатели 2.1 и 2.3 Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов)

Наименование индикатора

Единица измерения результата

Контрольное значение

на 2016 года

Фактический результат

2016 года

Исполнение

Уровень выполнения прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами в федеральный бюджет

проценты

100

101,1

выполнен

Доля платежей, возвращенных участникам ВЭД
в результате судебных решений о корректировке таможенной стоимости, в общем объеме пла

проценты

0,22

0,04

выполнен

Задача 1: Обеспечение своевременного перечисления и взыскания таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами, в федеральный бюджет

№ п/п

Мероприятие ФТС России

Исполнение мероприятия

1.

Проведение совместных оперативных мероприятий ФНС России и ФТС России по увеличению собираемости налоговых и таможенных платежей

В 2016 году в части ФТС России:

- совместным приказом ФТС России и ФНС России № 385/ММВ-7-2/163@ в феврале

- в феврале 2016 года направлены в ФНС России разработанные ФТС России критерии по определению участников ВЭД, в отношении которых усматриваются признаки непрозрачно

- в марте 2016 года направлено поручение ФТС России в региональные таможенные управлен

- в августе 2016 года направлено поручение ФТС России в региональные таможенные управл

- в ноябре 2016 года в ФНС России направлена информация о результатах аналитической ра

2.

Подготовка предложений по установлению единого унифицированного в рамках ЕАЭС порядк

В апреле 2016 года в Минфин России направлены предложения по совершенствованию поряд

3.

Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации
«Об определении федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на подтвер

В июне 2016 года в Минфин России внесен проект постановления Правительства Российской

После устранения замечаний министерства в августе 2016 года доработанный проект постано

Правовыми подразделениями таможенных органов осуществляется мониторинг практики применения к применению нормативных актов ЕАЭС. Новый порядок проведения ведомственного контроля

6.

Проведение мероприятий по взаимодействию с ФНС России в рамках системы управления рисками (далее – СУР) по выявлению нарушений

В 2016 году ФТС России проводилась работа по:

- выработке критериев по определению участников ВЭД, в отношении которых усматриваются и определении участников ВЭД, подпадающих под выработанные критерии;

- совершенствование механизма обмена информацией между ФТС России и ФНС России об уч

- организации таможенными органами мероприятий таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых определенными в соответствии с выработанными критер

ФТС России совместно с ФНС России проводился обмен информацией об организациях высокого и низкого уровней риска. В результате сопоставительного анализа в налоговые органы информацию об отсутствии деятельности за отчетный период, при этом о

7.

Подготовка проекта федерального закона, предоставляющего лицам (правонарушителям) возможность в течение тридцати дней с момента вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу и в случае исполнения указанным лицом на момент оплаты административного штрафа обязанности

В октябре 2016 года в Минфин России для внесения в Правительство Российской Федерации при его уплате в течение тридцати дней с момента вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу и в случае исполнения указанным лицом

8.

Информирование Минфина России о результатах взаимодействия ФТС России с банками через Банк России в электронном виде при взыскании задолженности по таможенным

В декабре 2016 года в Минфин России информирован о результатах взаимодействия ФТС России с банками через Банк России в электронном виде при взыскании задолженности по в эксплуатацию программного средства, позволяющего формировать документы по взысканию в банки, в которых открыты расчетные счета плательщиков, не исполняющих обязанность по у

9.

Реализация мер по взысканию сумм дебиторской задолженности по административным штрафам ФТС России после упразднения Росфиннадзора

К 1 декабря 2016 года в ходе ликвидационных мероприятий от органов Росфиннадзора таможенными органами выявлено задолженности на сумму 1 470 млрд. рублей, в том числе 736,4 млрд. рублей – к балансовому учету, 733,5 млрд. рублей – к забалансовому учету. Данная задолженность образовалась в Росфиннадзоре в период с 2004 по 2016 годы, в том числе в связи с забалансовым учетом административных штрафов.

Большая часть принятой задолженности является безнадежной к взысканию в связи с истечением сроков давности исполнения и категорий должников, у которых отсутствуют имущество и источники дохода. В настоящее время в случаях отсутствия информации о взаимодействии ФТС России и ФССП России от 29 декабря 2014 года судебным приставам направлены запросы на предоставление информации о задолженности в рамках ликвидационных мероприятий. В настоящее время в случаях отсутствия информации по делам об АП таможенными органами предпринимаются меры по их возбуждению, а также осуществляются действия по обнаружению имущества должников и информированию ФССП России.

Задача 2: Противодействие незаконным схемам вывода из Российской Федерации денежных средств за рубеж при осуществлении валютного контроля

№ п/п

Мероприятие ФТС России

Исполнение мероприятия

1.

Подготовка предложений по внесению изменений в административный регламент Федерально
с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также ввозом
в Российскую Федерацию и вывозом
из Российской Федерации товаров,
в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза, валю

В ноябре 2016 года в Минфин России направлены предложения ФТС России по проекту прик
Федеральной таможенной службы по исполнению государственной функции по
контролю за осуществлением резидентами и нерезидентами (за исключением кредитных орган
«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» валютных операций, связанн

2.

Организация взаимодействия с Банком России для обеспечения переадресации в ФТС России
ранее передававшейся в Росфиннадзор

Подписан в июне 2016 года представителями ФТС России и Банка России Временный реглам

3.

Информационное обеспечение выполнения полномочий органа валютного контроля для повыш
из Российской Федерации и сопряжения информационных ресурсов ФТС России и ФНС Росс

[Redacted]

ФТС России на регулярной основе обеспечивает обмен информацией с Банком России:

- о перемещении товаров по мнимым сделкам в целях организации противодействия оттоку де

- о нарушениях положений валютного законодательства Российской Федерации и актов орган

ФТС России совместно с Банком России, ФНС России и Росфинмониторингом организовано и

В целях предотвращения совершения участниками ВЭД сомнительных валютных операций и п
и ФНС России направляется информация об участниках ВЭД, не обеспечивших возврат
в Российскую Федерацию денежных средств, уплаченных нерезидентам за не ввезенные
в Российскую Федерацию товары по внешнеторговым контрактам, срок исполнения всех обяза

ФТС России обеспечила доработку информационно-программных средств Единой автоматизи

Цель 3: Создание единого механизма администрирования платежей

Индикатор измерения результата достижения цели 3

(Показатели 1.1 и 1.2. Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов)

Наименование индикатора

Единица измерения результата

Контрольное значение

на 2016 года

Фактический результат

2016 года

Исполнение

Доля участников ВЭД, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг в общем количестве участников ВЭД

проценты

60

82

выполнен

Доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии,

проценты

98

99,95

выполнен

Задача 1: Обеспечение процессов интеграции информационных систем ФТС России и ФНС России

№ п/п

Мероприятие ФТС России

Исполнение мероприятия

1.

Подготовка позиции ФТС России по вопросу возможности объединения вновь создаваемых и ФТС России и Росалкогольрегулирования

В мае 2016 года в Минфин России направлена информация ФТС России по вопросу о возможности межведомственного электронного взаимодействия между ФТС России, ФНС России и Росалкогольрегулированием с использованием программных средств

ФТС России предложено рассматривать технические, методические, правовые и иные аспекты и налогового администрирования, а также валютного контроля, разрабатываемого Главным управлением на основе интеграции информационно-телекоммуникационных технологий служб и Росалкогольрегулирования.

В настоящее время информационное взаимодействие с ФНС России осуществляется по следующим направлениям:

- в режиме близком к реальному времени для получения общедоступных сведений (выписки) и

- в регламентном режиме в рамках Соглашения о сотрудничестве Федеральной налоговой службы

2.

Проведение мероприятий для обеспечения согласования проекта технического задания на модернизацию ведомственных информационных систем в рамках формирования единого механизма и других фискальных платежей

ФТС России согласованы отчетные материалы по реализации I и II этапов работ, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2016 г. № 01-01-06/21-77.

В ноябре 2016 года Минфин России информирован об итогах рассмотрения ФТС России отчета

Разработанный ГНИВЦ ФНС России проект технического задания не содержит технических требований

- создание информационных систем «Система прослеживания товаров» и «Досье субъектов»;

- разработку проектов документов по обеспечению информационного взаимодействия ФТС России

Не представлено в ФТС России финансово-экономическое обоснование на модернизацию

и информационное взаимодействие информационных систем ФТС России и ФНС России.

3.

Реализация мер для модернизации информационно-программных средств ЕАИС таможенных

В декабре 2016 года Минфин России информирован о возможности модернизации в 2017 году информационно-программных средств ЕАИС таможенных органов для обеспечения

Задача 2: Совершенствование межведомственного информационного взаимодействия

№ п/п

Мероприятие ФТС России

Исполнение мероприятия

1.

Подготовка предложений по вопросу
об организации межведомственного взаимодействия с ФСВТС России
в электронной форме

В мае 2016 года в Минфин России направлены предложения ФТС России о включении
в план мероприятий («дорожную карту») «Совершенствование таможенного администрирования»

2.

Обеспечение доработки программных средств ЕАИС таможенных органов для реализации эле

Проведены работы по доработке соответствующих информационно-программных средств ЕАИС

Техническое обеспечение информационного взаимодействия между ведомствами затруднено в
в ноябре 2016 года в Минкомсвязь России внесены предложения по определению порядка ин

3.

Проведение работ по технической реализации технологических карт межведомственного вза

В 2016 году в программных средствах ЕАИС таможенных органов реализованы 12 ТКМВ с Ми
и Федеральной нотариальной палатой.